



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-02- 1882/2699

10. avgust 2020. godine

Na osnovu člana 46 i člana 58 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i člana 7 Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ovlašćeni službenici, sačinjavaju:

ZAPISNIK O IZVRŠENOJ KONTROLI

Kontrolu su izvršili ovlašćeni službenici Agencije za sprječavanje korupcije **Milosava Pedović** i **Aleksandra Golubović** u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list Crne Gore", br. 3/2020 i 38/20), a u okviru nadležnosti utvrđene odredbama člana 6 i 7 Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ("Sl. list Crne Gore" 29/20).

Naziv subjekta kontrole: Opština Šavnik

Mjesto i vrijeme vršenja kontrole: Kontrola je izvršena 10. avgusta 2020. godine u službenim prostorijama organa lokalne uprave Opštine Šavnik sa početkom u 10.00h.

Predmet kontrole: Sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u toku izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore, odnosno odbornika u skupštinama opština Andrijevica, Budva, Gusinje, Kotor i Tivat za izbore zakazane za 30. avgust 2020. godine.

Opis sadržaja kontrole: Redovna kontrola u toku izborne kampanje obuhvata kontrolu:

- (čl. 36 st. 1) poštovanje zabrane korišćenja prostorija za organizaciju partijskih aktivnosti i skupova,
- (čl. 36 st. 2) poštovanje zabrane distribucije propagandnog materijala i prikupljanje potpisa podrške za predaju izborne liste političkog subjekta u organu,
- (čl. 37) poštovanje zabrane plaćenog reklamiranja organa lokalne samouprave koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje,
- (čl. 38) uvid i kontrola mjesečne potrošnje organa u periodu izborne kampanje sa posebnim osvrtom na mjesečnu potrošnju organa nadležnog za poslove poljoprivrede,

- (čl. 40) kontrola datih i jednokratnih novčanih pomoći i ukupno materijalnih davanja iz socijalne zaštite,
- (čl. 44) kontrola zapošljavanja u periodu od 21. juna 2020. godine,
- čl. 44 st. 4) poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenima.

Tok kontrole:

U skladu sa obavještenjem o vršenju kontrole od 05. avgusta 2020. godine koje je upućeno subjektu kontrole, dana 10. avgusta 2020. godine u 10.00h ovlašćeni službenici Agencije su započeli kontrolu u službenim prostorijama subjekta kontrole.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Analitičke kartice svih transakcija Službi i Sekretarijata za jul 2020. godine,
- Pravilnik o bližim uslovima za ostvarivanje prava za jednokratnu novčanu pomoć i novčanu pomoć broj 02-2243 od 27.06.2013. godine,
- Odluku o naknadi za novorođeno dijete broj 01-030-863/6 od 30.03.2018. godine
- Analitičku karticu naknada za novorođeno dijete,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe za projekte i drugostepeni postupak broj 02-031-1145/1 od 21.04.2020. godine,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite i spašavanja broj 05-031-1220 od 29.04.2020. godine,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata lokalne uprave broj 03-031-1587 od 29.05.2020. godine,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Komunalne policije broj 04-031-2812 od 11.07.2019. godine,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave lokalnih javnih prihoda broj 06-031-2766 od 09.07.2019. godine,
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe za skuptinske poslove broj 01-030-2088 od 22.06.2020. godine.

Obavljen je pregled službenih prostorija i to:

- Služba za skupštinske poslove
- Služba za projekte i drugostepeni postupak
- Sekretarijat lokalne samouprave
- Služba komunalne policije
- Služba zaštite i spašavanja
- Uprava lokalnih javnih prihoda

Kontroli su prisustvovali:

- Milijana Ašanin, v.d glavnog administratora,
- Mladen Roćenović, v.d. sekretara Sekretarijata lokalne uprave,
- Nikola Vučinić, samostalni savjetnik I za poslove računovodstva.

Kontrola je izvršena po službenoj dužnosti, u cilju sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji. Ovlašćeni službenici Agencije

za sprječavanje korupcije, obavijestili su ovlaštene predstavnike iz Opštine Šavnik o predmetu i sadržaju vršenja kontrole.

Prisutni službenici subjekta nadzora upoznati su sa odredbama člana 46 i 55 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, i obavješteni o pravima i obavezama koje subjekt kontrole ima u postupku kontrole shodno Pravilniku o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku kontrole koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, ovlašćeni službenici Agencije su izvršili uvid u dokumentaciju i evidencije organa lokalne uprave i lokalne samouprave Opštine Šavnik, u predmetu kontrole.

(čl. 36 st. 1 i 2) Na pitanje da li su korišćene ili su primljeni zahtjevi za korišćenje prostorija za organizaciju partijskih aktivnosti i skupova, ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole odgovorili su da nije bilo zahtjeva u tom smislu. Konstatovano je da se sala izdaje pod jednakim uslovima za sve političke subjekte, odnosno zakup sale se ne naplaćuje. Takođe, na pitanje da li je u službenim prostorijama bilo distribucije propagandnog materijala političkih subjekata, odgovorno lice subjekta kontrole se izjasnilo da nije bilo distribucije propagandnog materijala političkih subjekata u organu, a što je i utvrđeno uvidom i obilaskom službenih prostorija subjekta kontrole. Na postavljeno pitanje da li je bilo prikupljanja potpisa podrške za predaju izbornih lista političkih subjekata u organu, odgovorno lice subjekta kontrole odrično se izjasnilo, pa se konstatuje da na osnovu izjava prisutnih u odnosu na član 36 Zakona nije bilo kršenja.

(čl. 37) Na pitanje da li je bilo plaćenog reklamiranja koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje, odgovorno lice subjekta kontrole se izjasnilo da takvih reklamiranja nije bilo.

(čl. 38 st. 1) Kad je u pitanju mjesečna potrošnja organa u periodu izborne kampanje, Agencija je izvršila kontrolu mjesečne potrošnje za jul.

	Naziv potrošačke jedinice	Prosječna mjesečna potrošnja za prethodnih šest mjeseci	Potrošnja za jul	Razlika
1	Služba za skupštinske poslove	6,667.37	7,050.00	-382.63
2	Služba za projekte i drugostepeni postupak	75,329.64	63,536.28	11,793.36
3	Sekretarijat lokalne uprave	26,770.11	25,982.11	788.00

4	Komunalna policija	2,350.57	1,761.87	588.70
5	Služba zaštite i spašavanja	7,031.23	7,377.95	-346.72
6	Uprava lokalnih javnih prihoda	5,473.70	5,156.55	317.15
	UKUPNO:	123,622.62	110,864.76	12,757.86

Konstatovano je da je do prekoračenja potrošnje došlo kod dvije potrošačke jedinice i to kod Službe za skupštinske poslove i Služba zaštite i spašavanja. Na navedene konstatacije ovlašćeni predstavnik subjekta kontrole se izjasnio o razlozima prekoračenja, pa tako navodi da: „**01- Služba za skupštinske poslove** ostvarila je prosječnu mjesečnu potrošnju za period decembar 2019. godine –maj 2020. godine, u iznosu od 6.667,37€, dok je u julu mjesecu 2020. godine potrošnja iznosila 7.050,00€, što je za 382,63€ više od prosječne mjesečne potrošnje. Potrošnja se odnosi na isplatu zaostalih dnevnica odbornicima Skupštine opštine Šavnik koji su prisustvovali sjednici radnih tijela i sjednicama Skupštine opštine Šavnik, koje su održane 15.06.2020. godine i 10.07.2020.godine, obzirom da od uvođenja mjera Nacionalnog koordinacionog tijela za zarazne bolesti od 16.03.2020. godine, nije postojala mogućnost održavanja istih, a nakon ukidanja određenih mjera stekli su se uslovi za održavanje sjednica u kraćem vremenskom razmaku, a samim tim i povećanja potrošnje ove potrošačke jedinice, u okviru izdatka- Naknade skupštinskim odbornicima. **05- Služba zaštite i spašavanja** ostvarila je prosječnu mjesečnu potrošnju za period decembar 2019. godine-maj 2020.godine, u iznosu od 7.031,23€, dok je za jul mjesec potrošnja iznosila 7.377,95€, što je za iznos od 346,72€ više u odnosu na prosječnu potrošnju za prethodno navedeni period. Do prekoračenja potrošnje došlo je sa razloga što je v.d. komandir Službe zaštite i spašavanja, uz prethodno pribavljeno mišljenje Glavnog administratora i saglasnost Predsjednika Opštine, donio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, broj: 05-031-1220 od 29.04.2020. godine, kojim je sistematizovano radno mjesto Samostalni/a savjetnik/ca I za operative poslove i preventivne aktivnosti i isto je popunjeno na osnovu Rješenja o raspoređivanju, br. 113-UPI-05-20 od 30.04.2020. godine.

Izvršen je uvid u analitičke kartice svih transakcija za jul 2020. godine Službe za skupštinske poslove i Služba zaštite i spašavanja.

(čl. 38 st. 4) Kada je u pitanju poštovanje zabrane propisane predmetnim članom konstatovano je da je Sekretarijat lokalne uprave, shodno Odluci o organizaciji i načinu rada lokalne uprave, organ lokalne uprave koji je nadležan za poslove poljoprivrede i da je prosječna mjesečna potrošnja za prethodnih šest mjeseci iznosila 26.770,11€, dok je za jul mjesec potrošnja iznosila 25.982,11€, te ista nije prekoračena.

Takođe, ukupna potrošnja sredstava za poljoprivredu i sufinansiranje premija osiguranja za osiguranje stočnog fonda u periodu jul – decembar 2019. godine iznosila 3,141.09€, dok je prosječna mjesečna potrošnja ovih sredstava 523.50€. U mjesecu julu 2020. godine nije bilo potrošnje sa navedenih stavki.

(čl. 40) Izvršen je uvid u podatke o raspodjeli jednokratnih novčanih pomoći i naknade za novorođeno dijete na lokalnom nivou i utvrđeno da je pregled objavljen i dostavljen Agenciji.

Ovlašćeni predstavnik subjekta kontrole je izjavio da Opština Šavnik vrši isplatu **jednokratnih novčanih pomoći** na osnovu Pravilnika o bližim uslovima za ostvarivanje prava za jednokratnu novčanu pomoć i novčanu pomoć broj 02-2243 od 27.06.2013. godine i isplatu **naknada za novorođeno dijete** po osnovu Odluke o naknadi za novorođeno dijete broj 01-030-863/6 od 30.03.2018. godine. Naknada za novorođeno dijete sa prebivalištem u Šavniku isplaćuje se u visini od 300,00€.

Na osnovu objavljene i dostavljene dokumentacije, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole, Opština Šavnik nije vršila isplatu jednokratnih novčanih pomoći. Takođe, ni institucije na teritoriji Opštine Šavnik, odnosno J.U. Centar za kulturu sport i mlade, DOO "Komunalne djelatnosti"- Šavnik, DOO Park prirode "Dragišnica i Komarnica" i Turistička organizacija nijesu vršili isplate socijalnih pomoći.

U periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole isplaćene su tri naknade za novorođeno dijete ukupnom iznosu od 900,00€. Ostvaren je uvid u analitičku karticu naknada za novorođeno dijete.

Članom 40 stav 2 Zakona, lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama zabranjena mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječije zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine. Ukupna potrošnja materijalnih davanja, Opštine Šavnik, za period jul – septembar 2019. godine iznosila je 2.500,00€, dok je prosječna mjesečna potrošnja iznosila 833.33€. Iznos 20% prosječne mjesečne potrošnje materijalnih davanja u Opštini Šavnik iznosi 166.67€.

Kada su u pitanju materijalna davanja od dana raspisivanja izbora do dana kontrole ovlašćeni predstavnik subjekta kontrole je izjavio da je po ovom osnovu nije bilo isplata.

(čl.41) Kada su u pitanju sedmodnevni izvodi iz lokalnog trezora i analitička kartica o potrošnji iz budžetske rezerve konstatovano je da su isti redovno objavljivani na internet stranici Opštine Šavnik i dostavljani Agenciji. U periodu od dana raspisivanja izbora do 10. avgusta iz lokalnog trezora po osnovu rashoda isplaćen je iznos od 215,688.12€, dok sa tekuće budžetske reserve, u šestom izvještajnom periodu koji obuhvata podatke za 27.07. - 02.08. isplaćen je iznos od 400,00€. Ovaj iznos odnosi na prenos sredstva preduzeću d.o.o "Komunalne djelatnosti"-Šavnik na osnovu Sporazuma o realizaciji i finansiranju Projekta "Neka bude čisto -2020. godine" na području Opštine Šavnik.

(čl. 44) Izvršen je uvid u Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštini Šavnik i to: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe za projekte i drugostepeni postupak broj 02-031-1145/1 od 21.04.2020. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite i spašavanja broj 05-031-1220 od 29.04.2020. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata lokalne

uprave broj 03-031-1587 od 29.05.2020. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Komunalne policije broj 04-031-2812 od 11.07.2019. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave lokalnih javnih prihoda broj 06-031-2766 od 09.07.2019. godine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Službe za skuptinske poslove broj 01-030-2088 od 22.06.2020. godine. Konstatovano je da je sistematizovano 48 radnih mjesta, odnosno 55 izvršilaca dok je na dan vršenja kontrole zaposleno 43 izvršilaca.

U periodu izborne kampanje, odnosno od 21. juna 2020. godine do dana predmetne kontrole nije bilo zapošljavanja, odnosno zaključenja novih ugovora o zasnivanju radnog odnosa.

Od momenta raspisivanja izbora, odnosno od 21. juna nije bilo zaključenih ugovora o djelu, kao ni angažovanja pripravnika.

NALAZ KONTROLE

U skladu sa izvršenom kontrolom službenici Agencije preporučili su subjektu kontrole sljedeće:

1. Da dosljedno nastavi da primjenjuje članove 36, 37, 38, 40, 41 i 44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja,
2. Da Opština Šavnik podsjeti organe vlasti na lokalnom nivou da redovno dostavljaju podatke o raspodjeli socijalne pomoći,
- 3.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu kontrole. Zapisnik je glasno pročitao ovlašćenim licima subjekta na dan vršenja kontrole, na koji nijesu imali primjedbe čime se ovaj zapisnik smatra konačnim.

Primjedbe: Nema

Zapisnik zaključen u 12.30 h.

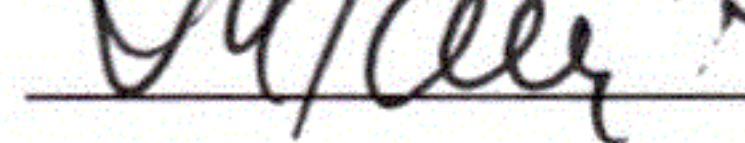
Ovlašćena lica

Subjekta kontrole:

Milijana Ašanin, v.d. glavnog administratora



Mladen Roćenović, v.d. sekretara Sekretarijata lokalne uprave



Nikola Vučinić, samostalni savjetnik I za poslove računovodstva



Ovlašćeni službenik/ci:

Milosava Pedović



Aleksandra Golubović



