

# **Uporedni prikaz o napretku ASK u izvještajima Evropske komisije 2019. i 2020 / Non-paper 2021.**

Odsjek za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću  
jul 2021.

- Nezvanični radni dokument Evropske komisije ili “Non-pejper” o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru iz maja 2021. godine označava pregled napretka Crne Gore u poglavljima “Pravosuđe i temeljna prava” i “Pravda, sloboda i bezbjednost” u periodu od oktobra 2020. godine, tj. od posljednjeg Izvještaja EK o napretku Crne Gore;
- Metodologija izrade: zasnovan je na crnogorskim izvještajima za drugo polugodište 2020. i prilogu za Pododbor EU-Crna Gora za pravdu, slobodu i bezbjednost iz marta 2021, uključujući i priloge država članica EU, peer review i ekspertske misije koje uključuju eksperte država članica EU, izvještaje iz projekata koje finansira EU, međunarodnih partnera i organizacija civilnog društva;
- Poseban dio izvještaja tretira rad Agencije za sprječavanje korupcije, kroz oblast borbe protiv korupcije i to poseban dio koji se tiče prevencije korupcije;

*Slajdovi koji slijede prikazuju koliko je Agencija u svom radu napredovala, upoređujući posljednji Non-pejper sa monitoring izvještajima EK iz 2020. i 2019. godine*

# BILANS REZULTATA U REPRESIJI I PREVENCIJI KORUPCIJE

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„U narednim godinama Crna Gora treba posebno da: **unaprijedi bilans rezultata u represiji i prevenciji korupcije, uključujući primjenu efektivnih sankcija.**“

„Ipak, potreba za proaktivnim radom i održivim naporima ostaje i u prevenciji i u represiji korupcije.“

„Crna Gora je postigla određeni napredak u uspostavljanju bilansa rezultata u prevenciji korupcije.“

„U narednoj godini Crna Gora treba posebno da:  
**poboljša bilans rezultata u oblasti represije i prevencije korupcije, uključujući izricanje efikasnih sankcija.**“

„Crna Gora je postigla određeni napredak u postizanju rezultata u dijelu prevencije korupcije.“

**Potreba za unapređenjem bilansa rezultata u prevenciji korupcije NIJE KONSTATOVANA**

# TRANSPARENTNOST, INTEGRITET, NEPRISTRASNOST, NEZAVISNOST

## Izvještaj EK o napretku CG 2019

„Agencija i njeni zaposleni moraju osigurati maksimum transparentnosti, integriteta, nepristrasnosti, nezavisnosti, neselektivnog pristupa, kao i ujednačenu i punu primjenu relevantnih zakona.“

„Uprkos preduzetim mjerama, uključujući komunikaciju i rad sa ciljnim grupama, Agencija i dalje nije percipirana kao dovoljno nezavisna i proaktivna od strane opšte javnosti.“

„Zbog ličnih veza njenog menadžmenta i političke elite, navodi o njoj instrumentalizaciji u političke svrhe ostaju.“

Izazovi još uvijek treba da budu riješeni“

## Izvještaj EK o napretku CG 2020

„Uprkos preduzetim mjerama i proaktivnjem radu novog Savjeta ASK, i dalje izazovi ostaju: Agencija i njeni zaposleni moraju osigurati maksimum transparentnosti, integriteta, nepristrasnosti, nezavisnosti, neselektivnog pristupa, te ujednačenu i punu primjenu relevantnih zakona.“

## Non – paper 2021

U dijelu borbe protiv korupcije, poboljšani rezultati i povjerenje javnosti u ASK zavisiće od kontinuiranih napora Agencije da obezbijedi svoj integritet, nepristrasnost i odgovornost, te ispravi nedostatak u donošenju odluka

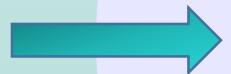
## DEFINISANJE PRIORITETA AGENCIJE

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non-paper 2021

„Izazovi još uvijek treba da  
budu riješeni“



„I dalje su prisutni izazovi“

Ovaj izazov  
**NIJE**  
**KONSTATOVAN**

## KREDIBILITET

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„Izazovi još uvijek treba da  
budu riješeni“

Ovaj izazov nije  
konstatovan

**Ovaj izazov NIJE  
KONSTATOVAN**

# SELEKTIVNOST

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

„Kako bi se jačalo povjerenje  
javnosti, **Agencija i njeni  
zaposleni moraju osigurati  
maksimum transparentnosti,  
integriteta, nepristrasnosti,  
nezavisnosti, neselektivnog  
pristupa**, kao i ujednačenu i  
punu primjenu relevantnih  
zakona.“

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

„**Agencija i njeni  
zaposleni moraju  
osigurati maksimum  
transparentnosti,  
integriteta,  
nepristranosti,  
nezavisnosti,  
neselektivnog  
pristupa**, te  
ujednačenu i punu  
primjenu relevantnih  
zakona.“

Non – paper 2021

**Ovaj izazov  
NIJE  
KONSTATOVAN**

# PROAKTIVAN PRISTUP

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„Ipak, potreba za proaktivnim radom i održivim naporima ostaje i u prevenciji i u represiji korupcije.“

**Agencija tek treba da pokaže proaktivan pristup u svim svojim nadležnostima, uključujući zaštitu zviždača, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, te nadzora u oblasti lobiranja.“**

Jačanje kapaciteta ASK nastavilo se kroz aktivnosti izgradnje kapaciteta i tehničku podršku. Nakon promjena u Savjetu Agencije i njenom rukovodstvu 2020, Agencija je otpočela s proaktivnim pristupom prema izazovima u pogledu njene nezavisnosti, integriteta, nepristrasnosti, transparentnosti, neselektivnog pristupa i kvaliteta svojih odluka, unapređujući sveukupan učinak

# SPREČAVANJE SUKOBA INTERESA

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„U narednim godinama Crna Gora treba posebno da: osigura nezavisnost ASK i otkloni nedostatke u svom radu, kako je ustanovljeno odlukama sudova.“

„Međutim, i dalje su prisutni izazovi koji se tiču njene nezavisnosti, postavljanje prioriteta, selektivnog pristupa i kvaliteta donijetih odluka.“

**Kvalitet odluka nije adresiran, predstavljen je bilans rezultata.**

# FINANSIRANJE POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

## Izvještaj EK o napretku CG 2019

„Agencija bi trebalo **značajno da osnaži rad u ovom pogledu i da djeluje proaktivno** na osnovu prigovora javnosti o navodima u vezi zloupotrebe državnih resursa. Postupanje Agencije u slučaju ‚Koverta‘ i njeno odbijanje da učini javnim odluku donijetu u postupanju protiv vladajuće partije, kojom je utvrđeno kršenje zakona i izrečena novčana kazna, povećalo je sumnje u selektivnu primjenu određenih zakonskih odredbi od strane ASK, što izaziva zabrinutost.“

## Izvještaj EK o napretku CG 2020

„ASK i DRI prate finansiranje političkih subjekata **sa ograničenim rezultatima**“

„U kontekstu afere ‚Koverta‘, ASK je **objavila** odluku o prekršajnom nalogu u iznosu od 20.000€ protiv vladajuće partije i zahtjev za uplatu u iznosu od 47.000€ u državni budžet u decembru 2019. godine, 10 mjeseci nakon njegovog izdavanja.“

„ASK nije izrekla nikakve direktnе sankcije u vezi s izvještajima o potrošnji koje su dostavili učesnici na izborima, niti je objavila bilo kakve zaključke, uprkos činjenici da se podaci nijesu poklapali sa nalazima ASK“. „

## Non – paper 2021

**Ne navode se ograničeni rezultati u ovoj oblasti**, već se ističe konkretan učinak Agencije u ovoj oblasti koji je poboljšan.

„ASK je nastavila da nadgleda cjelokupnu usklađenost relevantnih subjekata u pogledu ispunjavanja zakonskih obaveza iz oblasti finansiranja političkih partija i izbornih kampanja i njen **ukupan učinak u ovoj oblasti je poboljšan**“.

# ZAKONODAVNI OKVIR O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„Nedostaci u postojećem zakonodavnom okviru o finansiranju političkih partija, uključujući one koje je identifikovao ODHIR, moraju biti otklonjeni.“

Suprostavljene interpretacije predmetnog Zakona između ASK i DRI uzrokuju pravnu nesigurnost između subjekata kontrole. Konzistentna primjena zakona je neophodna kako bi obaveze za sve političke subjekte i organe vlasti koji su predmet kontrole tokom izborne kampanje bili ujednačeni.“

„Nedostaci u zakonskom okviru koji se odnose na političke partije i njihovo finansiranje, uključujući one koje je utvrdio OEBS / ODIHR, i dalje postoje i nakon usvajanja Zakona o finansiranju političkih subjekata i predizbornih kampanja u decembru 2019, i njegovih naknadnih izmjena i dopuna u aprilu 2020.“

Po prvi put se pominje da Agencija ukazuje na nedosljednosti u zakonu. Do sada su zakonski nedostaci isticani u opštoj formulaciji.

„Agencija nastavlja da ukazuje na postojeća otvorena pitanja i nedosljednosti u postojećem zakonskom okviru o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja koje utiču na njene nadzorne aktivnosti i učinak.“

# PLANOVI INTEGRITETA

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„Planovi integriteta se kontinuirano sprovode u većini organa vlasti, ali njihova praktična učinkovitost ostaje da bude procijenjena.“

„ASK je nastavila da pruža podršku organima vlasti u oblasti planova integriteta.“

„Učinak planova integriteta u praksi tek treba procijeniti...“

Osim bilansa rezultata u oblasti planova integriteta, **posebno je istaknuta procjena efikasnosti i efektivnosti koju je Agencija uradila**, tako da se taj segment više ne pominje kao nedostatak.

# ZVIŽDAČI

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

„Rezultati u oblasti zaštite zviždača **ostaju ograničeni**, sa kontinuiranim padom u broju zahtjeva za zaštitu pojedinaca koji prijavljuju ugrožavanje javnog interesa.“

Opšta opservacija:

„Agencija **tek treba da pokaže proaktivan pristup** u svim svojim nadležnostima, uključujući zaštitu zviždača, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, te nadzora u oblasti lobiranja.“

**Isključivo predstavljen bilans rezultata bez opšte opservacije u vezi potrebe za proaktivnim radom u ovoj oblasti**

# PROVJERA PRIHODA I IMOVINE

## Izvještaj EK o napretku CG 2019

Agenciji se preporučuje **da sprovodi više dubinskih provjera** funkcionera odabralih slučajnim uzorkom, kao i visoko-rangiranih javnih funkcionera, uključujući otkrivanje nezakonitog bogaćenja, promjene i prenosa imovine, kao i identifikovanje porijekla imovine. Ovakve vrste provjera nijesu sprovedene kada su u pitanju nedavni navodi koji se tiču visoko-rangiranih funkcionera.

„Više dubinskih provjera je neophodno kako bi se provjerila tačnost podataka, a u tom pogledu bio bi koristan i razvoj adekvatne metodologije.“

## Izvještaj EK o napretku CG 2020

„Agencija je tokom 2019. godini **istražila 31 slučaj neobjasnivog sticanja imovine**, ali nije utvrdila nepravilnosti.“

## Non – paper 2021

**Potreba za povećanjem bilansa rezultata u predmetima neobjasnivog bogaćenja NIJE ADRESIRANA**

# ANALIZA PROPISA U ODNOSU NA RIZIKE OD KORUPCIJE

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

Ne pominje se

Ne pominje se

**Po prvi put se u izvještajima EK, od osnivanja Agencije pominje bilans rezultata u oblasti analize propisa u odnosu na rizike od korupcije.**

„Agencija je pripremila mišljenja o četiri zakonodavne inicijative“

# LOBIRANJE

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Non – paper 2021

ASK je nastavila da sprovodi aktivnosti zbog ograničenog dometa primjene Zakona o lobiranju kroz aktivnosti podizanja svijesti usmjerenih na organe vlasti, lokalnu samoupravu i Parlament. Takođe, objavila je obrazac izvještaja o nezakonitom lobiranju na svojoj internet stranici, ali do sada nije bilo takvih dostavljenih izvještaja. **Proaktivni pristup je neophodan** kako bi se otkrilo, procesuiralo i sankcionisalo kršenje zakona.“

„Agencija tek treba da pokaže proaktivan pristup u svim svojim nadležnostima, uključujući zaštitu zviždača, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, te nadzora u oblasti lobiranja.“

Blagi progres jer se ne pominje potreba za proaktivnošću u ovoj oblasti i ne ističe se da se aktivnosti lobiranja obavljaju izvan zakonskog okvira.

# SANKCIJE

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2019

„Ipak, kontinuirana praksa  
izricanja sankcija ispod  
zakonskog minimuma još  
uvijek nema odvraćajući  
efekat i protivi se efektivnoj  
primjeni pravila u prevenciji  
korupcije“

Izvještaj EK o  
napretku CG  
2020

Opšta opservacija:  
„U narednoj godini Crna Gora  
treba posebno da:  
**poboljša bilans rezultata u  
oblasti represije i prevencije  
korupcije, uključujući izricanje  
efikasnih sankcija“**

Non – paper 2021

**Nema opšte  
opservacije koja se tiče  
potrebe izricanja  
efikasnih sankcija**

- Prioritet za dalji sveukupni napredak u pristupnim pregovorima ostaje **ispunjavanje privremenih mjerila definisanih u poglavljima 23 i 24.** Revidiranom metodologijom u okviru pregovora utvrđeno je da nijedno novo poglavlje ne bi trebalo biti zatvoreno prije nego što Crna Gora ispuni privremena mjerila;
- Evidentirani progres u svim oblastima će **direktno uticati i na ispunjavanje onih privremenih mjerila za čiju realizaciju je odgovorna Agencija.**