



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01-90/*29-2018*

Podgorica, 19-07-2019

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 4425/18 od 03. 04. 2019. godine u ponovnom postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije Crne Gore, a na zahtjev broj UPI 02-01-90 od 04. juna 2018. godine za utvrđivanje da je Božidar Vuksanović, predsjednik Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, a na osnovu Odluke o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 12. jula 2019. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Božidar Vuksanović, član - predsjednik Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, **kao javni funkcioner:**

- prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije na način što je u periodu septembar 2017. - maj 2018. godine ostvario naknadu- zaradu u ukupnom bruto iznosu od 31. 939,84 eura, po osnovu Ugovora broj 01-3693/1 od 29. 08. 2017. godine, koji je suprotno odredbama člana 18. stav 1 tačka 5 Statuta Aerodromi Crne Gore AD Podgorica zaključio sa članom Odbora direktora Aerodromi Crne Gore a ne na osnovu odluke osnivača- Vlade Crne Gore, čime je javni interes podredio privatnom interesu;
- prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije na način što je po prestanku ranije javne funkcije direktora Uprave za inspekcijske poslove ostvario naknadu po prestanku iste u mjesečnom neto iznosu od 1.245,95 eura odnosno u ukupnom bruto iznosu od 5. 578,86 eura u periodu od 3 mjeseca (jul-septembar 2017), a istovremeno je obavljao javnu funkciju član Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica i po tom osnovu primao naknadu - zaradu.

- prekršio član 8 Zakona o sprječavanju korupcije na način što je nakon imenovanja na javnu funkciju člana Odbora direktora privrednog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, na prvoj konstitutivnoj sjednici Odbora direktora, dana 03. jula 2017. godine, glasao za predlog izmjena statuta kojima se predviđa profesionalizacija funkcije predsjednika Odbora direktora a unaprijed znajući da će kao profesionalni predsjednik Odbora direktora ostvariti materijalnu korist u vidu uvećanja mjesečne zarade, a nije dao izjavu o postojanju privatnog interesa i nije obavijestio ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja, što je bio dužan u skladu sa članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije;

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je pokrenula postupak na osnovu zahtjeva Aktivista organizacije civilnog društva i istraživačkih novinara, broj UPI 02-01-90 od 04. juna 2018. godine, a koji je dostavljen Agenciji 01. juna 2018. godine, kojim se traži pokretanje postupka protiv javnog funkcionera Božidara Vuksanovića, predsjednika Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica zbog toga što je sebi omogućio nezakonito sticanje imovinske koristi u privrednom društvu u kojem obavlja funkciju. U zahtjevu se nadalje ističe da je Upravni Odbor u kojem je imenovan predsjednik, mijenjao Statut i sebi povećao plate suprotno zakonu i vršio izmjene Statuta nakon izbora, čime je sebi omogućio nezakonito sticanje imovinske koristi, a koja plata je veća od drugih predsjednika, ministara i direktora. U istom se traži od Agencije da provjeri sve ugovore o platama i drugu dokumentaciju koja je potpisana od strane imenovanog javnog funkcionera.

Upravni sud Crne Gore je donio presudu U. br. 4425/18 od 03. 04. 2019. godine kojom je poništio odluku Agencije broj UPI-02-01-90/18 od 21. 06. 2018. godine i naložio Agenciji da donese novu, zakonitu odluku.

U smislu navoda i stavova iz presude Upravnog suda U. br. 4425/18 od 03. 04. 2019. godine, Agencija za sprječavanje korupcije je u ponovnom postupku utvrdila da je:

Božidar Vuksanović je stupio na javnu funkciju člana Odbora direktora AD Aerodromi Crne Gore, dana 30. juna 2017. godine Rješenjem Vlade Crne

Gore, broj 07-2065/4 po kom osnovu imenovani ima status javnog funkcionera shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Saglasno članu 36 istog Zakona, Agencija je u postupku izvela sledeće dokaze:

- Presudu Upravnog suda Crne Gore U. br. 4425/18 od 03. 04. 2019. godine;
- Zahtjev Aktivista organizacije civilnog društva i istraživačkih novinara, broj UPI 02-01-90 od 04. juna 2018. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Rješenje Vlade Crne Gore o izboru članova Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica broj 07-2065/4 od 30. juna 2017. godine;
- Statut privrednog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica („Sl. list CG“ br. 39/13);
- Odluku Odbora direktora o utvrđivanju predloga Izmjena Statuta, broj 01-3125 od 03. 07. 2017. godine;
- Poslovnik o radu Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica od 10. januara 2014. godine;
- Zapisnik sa I konstitutivne sjednice Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica održane 03. 07. 2017. godine;
- Zapisnik sa III sjednice Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica održane 28. 08. 2017. godine;
- Ugovor o pravima, obavezama, ovlašćenjima odgovornostima predsjednika Odbora direktora akcionarskog društva Aerodromi Crne Gore, broj 01-3693/1 od 29. 08. 2017. god;
- Odluku Odbora direktora o izboru predsjednika broj 01-3124 od 04. 07. 2017. godine;
- Odluku o profesionalnom obavljanju funkcije predsjednika Odbora direktora, broj 01-3693 od 29. 08. 2017. godine;
- Rješenje Vlade Crne Gore- Komisije za kadrovska i administrativna pitanja, broj 07-003-2357/2 od 20. jula 2017. godine.
- Izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore o svim oporezivim prihodima Božidara Vuksanovića;
- Odgovor -Izjašnjenje Božidara Vuksanovića, broj UPI 02-01-90-10 od 13. juna 2018. god;

- Izjašnjenje Božidara Vuksanovića i Zapisnik, broj UPI 02-01-90/16-17 od 19. juna 2018.god
- Akt o sistematizaciji radnih mjesta- čija je izrada usvojena kao radni zaključak sa I konstitutivne sjednice Odbora direktora privrednog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica održane 03. 07. 2017. godine;
- Saziv sa tačkama dnevnog reda za I i III sjednicu Odbora direktora privrednog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica;
- Zahtjev na osnovu kojeg je donijeto Rješenje Vlade Crne Gore- Komisije za kadrovska i administrativna pitanja, broj 07-003-2357/2 od 20. jula 2017. godine;
- Ugovor o radu sa određenim iznosom zarade predsjednika Odbora direktora, kako je to navedeno u tački 2 Zapisnika sa III sjednice Odbora direktora javnog preduzeća Aerodromi Crne Gore AD Podgorica održane 28. 08. 2017. godine.

Nadalje javni funkcioner je dostavio pisano izjašnjenje dana 13. juna 2018. godine, u kojem navodi da iz činjeničnog stanja i dokumentacije dostavljene Agenciji, a u vezi sa odredbama Zakona o privrednim društvima, Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Statuta Aerodromi Crne Gore AD i ostalih opštih akata Društva, na jasan i nesporan način se može utvrditi da ne postoji, niti je postojalo bilo kakvo postupanje predsjednika Odbora direktora Božidara Vuksanovića koje bi moglo predstavljati povredu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije. Naime, član 17 Statuta Aerodromi Crne Gore AD, propisujući organe društva u stavu 1 definiše da Vlada Crne Gore kao osnivač ima ovlašćenje skupštine akcionara u skladu sa zakonom. Imenovani je nadalje naveo da je Odbor direktora Aerodromi Crne Gore AD imenovan Rješenjem osnivača Vlade Crne Gore, broj 07-2065/4 od 30. juna 2017. godine, a na sjednici od 3. juna je u skladu sa odredbama Statuta i Poslovnika o radu za predsjednika Odbora direktora, izabran Božidar Vuksanović. Ističe da je Konstitutivnoj sjednici Odbora direktora prisustvovao i ministar saobraćaja i pomorstva Osman Nurković, koji je tom prilikom predložio da Odbor direktora na sjednici razmotri predlog da se profesionalizuje funkcija predsjednika Odbora direktora, a što je Odbor direktora uvažio i u smislu člana 20 stav 1 tačka 1, a u vezi sa članom 18 stav 1 Statuta, usvojio Odluku o utvrđivanju predloga izmjena Statuta Aerodromi Crne Gore AD, broj 01-3125 od 04.07.2017. godine. Na osnovu Odluke Odbora direktora Vlada Crne Gore je u funkciji osnivača, na sjednici od 20. jula 2017. godine, donijela Odluku o dopuni Statuta Aerodromi Crne Gore AD (Sl. list CG, broj 51/17), na način da se u članu 23 poslije stava 1 dodaje novi stav koji glasi:

„Predsjednik Odbora direktora funkciju može obavljati profesionalno”. Nadalje je naveo da su članovi Odbora direktora na trećoj sjednici Odbora direktora održanoj 28.08.2018. godine u skladu sa dopunjenom normom Statuta predložili profesionalizaciju funkcije i predsjednika Odbora direktora zbog izazova za društvo u narednom periodu, a što će predstavljati kvalitetno rješenje koje će doprinosti efikasnijoj proceduri donošenja i realizacije odluka Odbora i kvalitetu njegovog rada i tom prilikom je predloženo da već izabrani predsjednik Odbora direktora Božidar Vuksanović obavlja funkciju predsjednika Odbora direktora profesionalno, počev od 01. septembra 2017. godine, kao i da se za rad u Društvu predsjedniku Odboru direktora utvrdi mjesečna zarada u visini od dvije i po prosječne mjesečne zarade ostvarene u Društvu u predhodnoj godini, uvećana po osnovu radnog staža u skladu sa zakonom i opštim aktima Društva. Nadalje je naveo da je kao predsjednik Odbora direktora ovlastio najstarijeg člana Odbora Dževata Redžematovića da u ime Aerodromi Crne Gore sa predsjednikom Odbora direktora potpiše ugovor o pravima obavezana i odgovornostima predsjednika Odbora direktora. Ističe da je politika naknada kao i naknada članova Odbora direktora u nadležnosti osnivača utvrđenih Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, član 30 stav 3. Nadalje je istakao da je po osnovu navedenog ugovora broj 01-3693/1 od 29. 08. 2017. godine koji je on sa društvom potpisao utvrđena mjesečna zarada u skladu sa zakonom i opštim aktima društva o čemu je priložio ugovor i platne liste za mjesec septembar 2017.-maj 2018. godine. U odnosu na navode Agencije da je uvidom u evidenciju Poreske uprave Crne Gore utvrđeno je da je u periodu jul – avgust 2017. godine ostvarivao zaradu u Upravi za inspekcijske poslove u iznosu od 1.245,95 eura, kao i naknadu za rad u Odboru direktora privrednog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica u iznosu od 1.289,49 eura, dok je u septembru 2017. godine ostvario zaradu u Aerodromi Crne Gore AD Podgorica u iznosu od 2.650,33 eura, istovremeno sa zaradom u Upravi za inspekcijske poslove, imenovani je istakao da je dana 24. 07. 2017. godine uputio zahtjev Upravi za inspekcijske poslove za obustavu obračuna i isplatu naknade iz tog organa jer je imenovan na mjesto predsjednika Odbora direktora o čemu je dostavio dokaz zahtjev, broj 0801-2017-8599/2 od 25.07. 2017. godine i uplatnicu kao dokaz o neto iznosu vraćenih sredstava sredstava.

Dopisom broj UPI 02-01-90/15 od 15. juna 2018. godine Agencija je zatražila od javnog funkcionera izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka. Punomoćnik stranke se dana 19.06.2018. godine izjasnio na rezultate ispitnog postupka i naveo da je

Božidar Vuksanović postupao u skladu sa aktima koja su u tom društvu važila na dan stupanja na funkciju, odluka Odbora direktora broj 01-4522/4 od 07. 12. 2016. godine. Nadalje je naveo da se prvom odlukom o izboru predsjednika Odbora direktora ne odlučuje o bilo kakvom ličnom interesu bilo kojeg člana Odbora direktora. Ovom odlukom vrši se izbor predsjednika iz reda članova Odbora direktora, koji su u svim svojim pravima jednaki i ne može biti govora da je izborom za predsjednika Odbora direktora odlučivano o bilo kakvom ličnom interesu Božidara Vuksanovića. Navedenom odlukom ni u jednom smislu nije se promijenio status Božidara Vuksanovića, takođe je sporio i učestvovanje u pogledu odluke o utvrđivanju predloga izmjena statuta AD Aerodromi Crne Gore, imajući u vidu da se ne radi o odluci kojom se konstituiše pravo ili donosi odluka kojom se zasniva neki pravni odnos, već se radi kako to u nazivu odluke stoji "Predlogu" upućenom nadležnom organu koji o tom predlogu treba da odluči. Nije sporio da je Božidar Vuksanović Upravi za inspekcijske poslove podnio zahtjev za obustavu, ali su i pored tog zahtjeva iz Uprave nastavili sa tri mjesečne uplate. Odmah po saznanju da se radi o neosnovanom bogaćenju, Vuksanović je vratio iznos koji predstavlja njegov prihod, a razliku koju čini pripadajući porez i isplatilac treba tražiti od subjekta koji je tu isplatu primio.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Uvidom u zahtjev Aktivista organizacije civilnog društva i istraživačkih novinara, koji je dostavljen Agenciji 01. juna 2018. godine i zaveden pod brojem UPI 02-01-90 od 04. juna 2018. godine, utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da javni funkcioner Božidar Vuksanović postupa suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije, kao i Statuta Aerodromi Crne Gore AD Podgorica.

- Uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera utvrđeno je da Božidar Vuksanović obavlja funkciju člana Odbora direktora AD Aerodromi Crne Gore od 30. juna 2017. godine na osnovu Rješenja Vlade Crne Gore o izboru članova Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, broj 07-2065/4.

- Uvidom u Statut javnog preduzeća Aerodromi Crne Gore AD Podgorica („Službeni list CG“ br. 39/13), utvrđeno je da su članom 17 propisani organi Društva i istim je navedeno da Vlada Crne Gore kao osnivač ima ovlašćenja Skupštine akcionara, a da su organi društva Odbor direktora, izvršni direktor i sekretar. Stavom

2 je navedeno da je Odbor direktora organ upravljanja i rukovođenja društvom čije odluke izvršavaju izvršni direktor i sekretar. Članom 18 stav 1 tačka 5 Statuta propisane su nadležnosti osnivača Vlade Crne Gore i istim je navedeno da visinu naknade članovima Odbora direktora utvrđuje osnivač. Članom 19 propisano je da je Odbor direktora kolektivno tijelo koje ima pet članova, a da Odborom direktora rukovodi predsjednik koji se bira iz reda članova.

- Uvidom u Zapisnik sa I konstitutivne sjednice Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica održane 03.07. 2017. godine utvrđeno je da su istoj od pet članova prisustvovala četiri člana i da su sa četiri glasa usvojili Odluku o izboru predsjednika odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, na osnovu čega se utvrđuje da se imenovani nije izuzeo od glasanja, pa je na osnovu navedenog donijeta Odluka Odbora direktora o izboru predsjednika, broj 01-3124 od 04. 07. 2017. godine. Na istoj sjednici pod tačkom 2 dnevnog reda utvrđen je predlog izmjena Statuta koji između ostalog sadrži stav da predsjednik Odbora direktora funkciju obavlja profesionalno, a imenovani se povodom glasanja u vezi ove tačke dnevnog reda nije izuzeo. Na istoj sjednici jednoglasno su usvojeni radni zaključci Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica i usvojen je zaključak da se predlog Akta o sistematizaciji radnih mjesta dostavi Odboru direktora do 18. juna 2018. godine.

- Izvršenim uvidom u Odluku Odbora direktora o izboru predsjednika broj 01-3124 od 04. 07. 2017. godine utvrđeno je da je Božidar Vuksanović potpisao odluku o svom izboru za predsjednika Odbora direktora AD Aerodromi Crne Gore.

-Uvidom u Odluku Odbora direktora o utvrđivanju predloga Izmjena Statuta, broj 01-3125 od 03. 07. 2017. godine utvrđeno je Odbor direktora utvrdio predlog Izmjena statuta koji se odnose na imenovanje, profesionalizaciju, uslove za predsjednika Odbora direktora i istu je donio Odbor direktora i zaključio da će se uputiti osnivaču Vladi Crne Gore na usvajanje.

- Izvršenim uvidom u Odluku Vlade Crne Gore 07-2197 od 20 jula 2017. godine o dopuni Statuta Aerodromi Crne Gore AD Podgorica („Službeni list CG“ br. 51/17), utvrđeno je da je istom izmijenjen član 23 i dodat novi stav koji glasi „Predsjednik Odbora direktora funkciju može obavljati profesionalno”.

- Uvidom u Zapisnik sa III sjednice Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica održane 28. 08. 2017. godine, utvrđeno je da je istom predsjedavao Božidar Vuksanović i da je pod tačkom 2 dnevnog reda predložio donošenje odluke o profesionalnom vršenju funkcije predsjednika Odbora direktora u kojoj se imenovani izuzeo od glasanja, ali je Odbor direktora predložio da Ugovor o pravima, obavezama, ovlaštenjima i odgovornostima predsjednika Odbora direktora akcionarskog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica potpiše najstariji član Odbora Dževat Redžematović u ime Aerodromi Crne Gore sa predsjednikom Odbora direktora što je suprotno odredbama Statuta i Poslovnika o radu Odbora direktora, jer je najstariji član Odbora Božidar Vuksanović.

- Uvidom Odluku o profesionalnom obavljanju funkcije predsjednika Odbora direktora, broj 01-3693 od 29.08. 2017. godine utvrđeno je da je Božidar Vuksanović potpisao i odluku o svom profesionalnom obavljanju funkcije predsjednika Odbora direktora AD Aerodromi Crne Gore, te naveo da će sa njim ugovor o pravima, obavezama, ovlaštenjima i odgovornostima, u ime Aerodromi Crne Gore potpisati najstariji član Odbora Dževat Redžematović što je suprotno Poslovniku o radu Odbora direktora kojim je propisano da opšta akta, odluke i zaključke sa sjednice Odbora potpisuje predsjednik Odbora, odnosno član Odbora koji je zamjenjivao predsjednika, dok je uvidom u Službenu evidenciju Agencije utvrđeno da je član Božidar Vuksanović, najstariji član Odbora, a ne Dževat Redžematović, kako je navedeno u odluci.

-Uvidom u Ugovor o pravima, obavezama, ovlaštenjima i odgovornostima predsjednika Odbora direktora akcionarskog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, broj 01-3693/1 od 29. 08. 2017. godine, utvrđeno je da je u istom:

- u članu 1 propisano da će Božidar Vuksanović obavljati funkciju profesionalno počev od 01.09.2017. godine, dok je stavom 2 navedeno da mandat predsjednika Odbora direktora traje jednu godinu, odnosno do prve redovne sjednice Skupštine akcionara Društva i da broj mandata nije ograničen.

- Članom 2 je navedeno da predsjednik odbora direktora zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme.

- Članom 3 istog ugovora je navedeno da predsjednik Odbora direktora između ostalog utvrđuje predloge akata o kojima odlučuje Odbor direktora, kao i da

odlučuje o zahtjevima za pomoć, donaciju do visine sredstava utvrđenih odlukom Odbora direktora.

- Članom 4 utvrđena mu je mjesečna zarada u visini od dvije i po prosječne neto zarade ostvarene u društvu u predhodnoj godini.

- U članu 11 se navodi da u slučaju prestanka funkcije predsjednik Odbora direktora ima pravo da bude raspoređen na drugo radno mjesto, te da mu zarada ne može biti manja od one koju ostvaruje direktor sektora u društvu, kao i da mu radni odnos ne može prestati dok se ne izvrši isplata otpremnine u visini četiri neto zarade ostvarene u mjesecu koji prethodi mjesecu prestanka radnog odnosa za svaku započetu godinu mandata u društvu, s tim što otpremnina ne može biti veća od iznosa koji mu pripada, te da radni odnos predsjedniku Odbora direktora ne može prestati dok se ne izvrši isplata otpremnine.

Isti ugovor su potpisali član Odbora Dževat Redžematović u ime Aerodromi Crne Gore sa predsjednikom Odbora direktora Božidarom Vuksanovićem što je suprotno odredbama Statuta kojim se navodi da visinu naknade članovima Odbora direktora utvrđuje osnivač. Kako radno mjesto mora biti propisano Aktom o sistematizaciji sama činjenica da Aerodromi Crne Gore AD Podgorica nemaju sistematizovano radno mjesto predsjednika Odbora direktora, to je isti suprotan odredbama Zakona o radu. Naime, Zakonom o radu, članom 15 propisano je da je akt o sistematizaciji, akt kojim se utvrđuju radna mjesta, opis poslova radnog mjesta, vještine i radno iskustvo, vrsta i stepen stručne spreme, odnosno nivoa obrazovanja i zanimanja, dok član 94 istog zakona propisuje da :

(1) Zaposlenom za čijim je radom prestala potreba, a nije mu obezbijedeno nijedno od prava iz člana 93 stav 2 tačka 5 ovog zakona, poslodavac je dužan da isplati otpremninu u visini od najmanje 1/3 njegove mjesečne prosječne zarade bez poreza i doprinosa u prethodnom polugodištu za svaku godinu rada kod tog poslodavca, odnosno 1/3 mjesečne prosječne zarade bez poreza i doprinosa u Crnoj Gori, ako je to povoljnije za zaposlenog.

(2) Otpremnina iz stava 1 ovog člana ne može biti niža od tri prosječne mjesečne zarade bez poreza i doprinosa kod poslodavca u prethodnom polugodištu, odnosno prosječne mjesečne zarade bez poreza i doprinosa u Crnoj Gori u prethodnom polugodištu, ako je to povoljnije za zaposlenog. Na osnovu navedenih odredbi Ugovora broj 01-3693/1 od 29. 08. 2017. godine utvrđuje se da je isti suprotan Statutu, Poslovniku o radu i odredbama Zakona o radu.

-Uvidom u Poslovnik o radu Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica od 10. januara 2014. godine, utvrđeno je da je članom 12 propisano da članovi Odbora direktora imaju dužnosti u skladu sa Zakonom, Statutom i Poslovnikom, dok je u članu 31 propisano da opšta akta, odluke i zaključke sa sjednice Odbora potpisuje predsjednik Odbora, odnosno član Odbora koji je zamjenjivao predsjednika, na osnovu navedenog se zaključuje da je Ugovor o pravima, obavezama, ovlaštenjima i odgovornostima predsjednika Odbora direktora akcionarskog društva Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, broj 01-3693/1 od 29. 08. 2017. godine, zaključen suprotno Poslovniku o radu Odbora direktora.

- Uvidom u Izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore o svim oporezivim prihodima Božidara Vuksanovića, utvrđeno je da je imenovan u periodu jul – avgust 2017. godine ostvarivao zaradu u Upravi za inspekcijske poslove u iznosu od 1.245,95 eura, kao i naknadu za rad u Odboru direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica u iznosu od 1.289,49 eura, dok je u septembru 2017. godine ostvario zaradu u Aerodromi Crne Gore AD Podgorica u iznosu od 2.650,33 eura, istovremeno sa zaradom u Upravi za inspekcijske poslove u iznosu od 1.245,95 eura. Imenovan je u periodu od 3 mjeseca (jul- septembar 2017) istovremeno ostvario naknadu po prestanku funkcije direktora Uprave za inspekcijske poslove u mjesečnom neto iznosu od 1.245,95 eura, odnosno u ukupnom bruto iznosu od 5. 578,86 eura, a imao je status javnog funkcionera kao član Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica i po tom osnovu primao naknadu, odnosno zaradu na osnovu odluke Odbora direktora, a ne Vlade Crne Gore kao osnivača suprotno odredbama Statuta Aerodromi Crne Gore AD i Zakona o sprječavanju korupcije.

-Uvidom u dokumentaciju dostavljenu od javnog funkcionera Božidara Vuksanovića tokom postupka utvrđeno je da je imenovan nakon prestanka javne funkcije direktora Uprave za inspekcijske poslove, podnio zahtjev na osnovu kojeg je donijeto Rješenje Vlade Crne Gore- Komisije za kadrovska i administrativna pitanja, broj 07-003-2357/2 od 20. jula 2017. godine, kojim je stekao pravo na naknadu u visini zarade koju je primao u posljednjem mjesecu prije prestanka funkcije, te da istu ostvaruje počev od 01. jula 2017. godine.

-Uvidom u Zahtjev Božidara Vuksanovića zaveden u Upravi za inspekcijske poslove, pod brojem 0801-2017-8599/2 od 25.07. 017. godine, utvrđeno je da je imenovni podnio zahtjev za obustavu obračuna i isplate naknade. Uz izjašnjenje dostavljeno

Agenciji imenovani je priložio uplatnicu kao dokaz da je dana 07. juna 2018. godine, izvršio povraćaj neto iznosa sredstava – plate za jul, avgust i septembar 2017. godine: u korist glavnog računa državnog trezora u iznosu od 3.670,00 eura.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 6 Zakona o sprječavanju korupcije, propisano je:

- da **privatni interes javnog funkcionera podrazumijeva vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera ili sa njim povezanog lica;**
- da korist podrazumijeva imovinu ili imovinska i druga materijalna i nematerijalna prava;
- **javno preduzeće je privredno društvo u kojem država ili opština ima najmanje 33% kapitala.**

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 7 je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. **Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.**

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Agencija. Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje, odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera. **Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.**

Članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije je propisano da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale

učešnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja.

Članom 12 istog zakona je propisno je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica. Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik. Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika. Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno. **Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.**

Značajno je istaći i odredbe relevantnih međunarodnih konvencija koje su ratifikovane i koje su postale sastavni element pravnog poretka.

“Međunarodnim kodeksom ponašanja za javne funkcionere”, koji je sastavni dio, UNCAC Konvencije propisano je sljedeće: „1. Javna funkcija, definisana po domaćem pravu, predstavlja položaj povjerenja koji implicira obavezu djelovanja u javnom interesu. 2. Javni funkcioneri će se starati da vrše svoju funkciju i dužnost poštovanjem efikasnosti, djelotvornosti i integriteta, u skladu sa zakonima i administrativnim politikama. U svako doba oni će težiti da obezbijede da se javnim resursima za koje su odgovorni upravlja na najefikasniji i najdjelotvorniji način. 3. Javni funkcioneri moraju da paze da budu poštjeni i nepristrasni u vršenju svojih funkcija, a naročito u odnosima sa javnošću. Oni ne smiju ni u kom momentu dodijeliti preferencijalni tretman bilo kojoj grupi ili pojedincu ili nepropisno diskriminirati bilo koju grupu ili pojedinca, ili na bilo koji drugi način zloupotrijebiti ovlasti ili položaj koji im je povjeren.“

Nadalje, u poglavlju „Sukob interesa”, Međunarodni kodeks propisuje: 4. „Javni funkcioneri ne smiju koristiti službeni položaj za nepropisno unapređenje svog

ličnog ili finansijskog interesa, odnosno interesa njihove porodice. Oni ne smiju ući u sklapanje ugovora, zadobiti poziciju ili funkciju ili imati bilo koji finansijski, komercijalni ili drugi sličan interes koji je nespojiv sa njihovim položajem, funkcijom ili dužnostima ili vršenju istih.”

Na isti način, Zakon o sprječavanju korupcije sadrži odredbe koje zahtijevaju od javnog funkcionera, čija je definicija data u tački 3, izbjegavanje situacija koje mogu uticati na podređivanje javnog interesa privatnom. Zakon o sprječavanju korupcije u članu 7 stav 5 propisuje da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona i u slučaju kada prekrši pravila i zabrane propisane drugim propisima kojima je propisan sukob interesa.

Takođe, u članu 7 stav 1 utvrđena je obaveza javnog funkcionera da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Član 6 stav 1 tačka 2 privatni interes javnog funkcionera definiše kao vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera ili sa njim povezanog lica.

Imajući u vidu sve izvedene dokaze kao i navedene zakonske odredbe Agencija za sprječavanje korupcije je utvrdila da je u konkretnom slučaju Božidar Vuksanović kao javni funkcioner obavljajući funkciju člana Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica prekršio odredbe zakona na način što je dana 03. jula 2017. godine glasajući za sebe i svoje privatne interese na I konstitutivnoj sjednici Odbora direktora obavljajući funkciju člana Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica učestvovao u raspravi i odlučivanju povodom tačke dnevnog reda koja se odnosila na izbor predsjednika Odbora direktora i izmjene Statuta u dijelu profesionalizacije funkcije predsjednika Odbora direktora. Nadalje, isti javni funkcioner je ostvario naknadu kao predsjednik Odbora direktora na osnovu odluka tog Akcionarskog društva, a ne na osnovu odluke osnivača- Vlade Crne Gore kako je to propisano Statutom Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, čime je sebi omogućio primanje naknade suprotno propisima u periodu septembar 2017. - maj 2018. godine u ukupnom bruto iznosu od 31 939,84 eura.

Cijeneći izjašnjenje javnog funkcionera Agencija je mišljenja da je isti suprotno aktuelnom Statutu, sa ciljem profesionalizacije svoje funkcije u svojstvu predsjednika odbora direktora, a u namjeri ostvarivanja svog privatnog interesa kao javnog funkcionera, na prvoj konstitutivnoj sjednici Odbora direktora, učestvovao, vodio i potpisao odluku o profesionalizaciji funkcije koju obavlja.

Nadalje, isti je sa članom Odbora direktora, suprotno Statutu sačinio ugovor br. 01-3693/1 od 29.08 2017.godine sa određivanjem naknade u ukupnom bruto iznosu preciziranom u pobijanoj odluci, izbjegavajući donošenje odluke osnivača - Vlade Crne Gore kako je to propisano Statutom Aerodroma Crne Gore.

Takođe, imenovani je kršeći član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije u periodu od 3 mjeseca (jul- septembar 2017) istovremeno ostvario naknadu po prestanku funkcije direktora Uprave za inspekcijske poslove u mjesečnom neto iznosu od 1.245,95 eura, odnosno u ukupnom bruto iznosu od 5. 578,86 eura, a imao je status javnog funkcionera kao član Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica i po tom osnovu primao naknadu, odnosno zaradu, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Javni funkcioner ne spori činjenicu da je po prestanku funkcije direktora Uprave za inspekcijske poslove i sticanja statusa javnog funkcionera u svojstvu predsjednika odbora direktora Aerodroma Crne Gore, istovremeno ostvario naknadu po prestanku funkcije direktora označene Uprave, u utvrđenom periodu i iznosu. Razlozi zbog kojih navodno objašnjava primanje ove naknade, kao neke greške, zabune ili zablude su bespredmetni. Ove iznose je primao radi sticanja imovinske koristi, koja mu po zakonu ne pripada, jer je prešao na novu javnu funkciju. Na taj način evidentno je njegovo kršenje Zakona o sprječavanju korupcije u svojstvu javnog funkcionera.

Javni funkcioner ukazuje da je uplatio - vratio utvrđenu sumu novca koju je primao bez pravnog osnova, ali ciljno ispušta da navede datum kada je izvršio povraćaj ovog novca. Jer, kada bi označio ovaj datum sam bi objelodanio da je povraćaj novca izvršio tek nakon što je protiv njega podnijeta prijava Agenciji za sprječavanje korupcije u ovom predmetu. Ova činjenica osvjetljava u cjelosti zbog čega je izvršio povraćaj novca.

Nadalje, član Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD je Rješenjem Vlade Crne Gore o izboru članova Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, broj 07-2065/4 od 30. juna 2017. godine stupio na javnu funkciju i bio je dužan da poštuje odredbe Statuta tog privrednog društva i Poslovnika o radu Odbora direktora Aerodromi Crne Gore AD Podgorica, te da se izuzme od glasanja u vezi tačaka dnevnog reda koje su se odnosile na njegov status, prava i obaveze, kako je to propisano članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije.

Članom 28 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, **javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije, koja o tome daje mišljenje.**

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:

Ovlašćena službenica:

Dušica Rečević

DRečević



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

[Signature]