Vlada Crne Gore
Potpredsjednik Vlade za evropske integracije

IZVJEŠTAJ SA DEVETE SJEDNICE NACIONALNE KOMISIJE

Nacionalna komisija za implementaciju Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, 17. i 18. februara 2009. godine održala je **Devetu sjednicu,** kojom je predsjedavala Prof. dr Gordana Đurović, predsjednik Nacionalne komisije.

Sjednici Nacionalne komisije, pored članova Komisije, prisustvovali su i predstavnici Evropske komisije u Podgorici i predstavnici Ambasade SAD u Crnoj Gori.

Sjednici Nacionalne komisije nije prisustvovao poslanik Džavid Šabović, dok je umjesto predstavnika NVO CEMI, g-din Zlatka Vujovića, rad sjednice pratio predstavnik ove organizacije, Boško Nenezić. Takođe, proceduralno je najavljen izostanak Vesne Ratković, direktora Uprave za antikorupcijsku inicijativu i umjesto nje je rad sjednice pratila Marija Novković, rukovodilac Odjeljenja za propagandno prevetnivne djelatnosti u Upravi.

Nacionalna komisija je razmotrila i usvojila **Četvrti izvještaj** o realizaciji mjera iz Inoviranog Akcionog plana za sprovođenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 01.jul – 31. decembar 2008.g., zaključujući da je ostvaren zadovoljavajući stepen realizacije mjera s obzirom da je Inovirani AP usvojen krajem maja 2008.godine i obuhvata čitav niz novih mjera i aktivnosti, koje je potrebno realizovati do kraja 2009.godine.

U vezi sa tim, Nacionalna komisija je konstatovala sljedeće:

- U navedenom izvještaju statistički je analiziran stepen realizacije mjera koje su planirane (kao jednokratna aktivnost ili kao kontinuirana aktivnost) u 2008.godini. Takvih mjera ima **270, što čini 87,1%** ukupnih mjera;

- U periodu jul – decembar 2008.g. realizovano je 77 mjera (28,5%), dok se 117 mjera (43,3%) realizuju u kontinuitetu. Naime, zbir realizovanih mjera i mjera koje se realizuju u kontinuitetu u navedenom periodu je **194, što predstavlja 71,9 %** od ukupnog broja planiranih mjera u 2008.godini.

- Istovremeno, djelimično realizovanih mjera ima **30** (11,1%), a mjera koje nijesu realizovane je **46** (17,0%). U 2009.godini biće ocijenjeno i preostalih 40 mjera.

- U izvještajnom periodu broj realizovanih mjera i mjera koje se realizuju u kontinuitetu (ukupno 194) **povećan je za 52** u odnosu na prvu polovinu godine (142), odnosno realizacija ovih mjera povećana je za 37% u odnosu na predhodni period. Istovremeno broj nerealizovanih mjera smanjen je sa **88** u prvoj plovini godine na 46 u drugom

izvještajnom periodu, tj. za **42 mjere** (sa 32% na 17%). Takođe samanjen je i broj djelimično realizovanih mjera sa 45 u predhodnom periodu na 30 u periodu jul – decembar 2008.g., sa 16% na 11%.

- Najveći stepen realizacije, po institucijama, ostvaren je u Upravi za antikorupcijsku inicijativu (100%) i Internoj reviziji (100%), kao i u javnim nabavkama (92%). **Visok stepen** realizacije postignut je i u oblasti efikasnog krivičnog gonjenja za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala (88,9%).

- Broj obveznika informacija povećan je sa 32 na 54, što takodje doprinosi većoj transparentnosti cijelog procesa i boljoj horizontalnoj koordinaciji prilikom pripreme izvještaja, kao i prilikom realizacije navedenih mjera u cjelini.

- Važan doprinos kvalitetu ovoga izvještaja predstavlja i statistički pregled **Tripartitne komisije**, koji se odnosi na statistiku prijavljenih i procesuiranih slučajeva krivičnih djela sa elementima korupcije i organizovanog kriminala, sa prikazom pravosnažnih sudskih presuda u periodu od **januara 2006. do decembra 2008.godine**. Prema podacima Tripartitne komisije, u navedenom izvještajnom periodu bilo je u radu **157 optuženja protiv 214 lica, donijeto 105 presuda protiv 129 lica**, od čega je pravosnažno 69 presuda protiv 74 lica (u 2008.g. 4 pravosnažne presude protiv 4 lica). Takođe, u ukupnom izvještajnom periodu podneseno je 40 krivičnih prijava zbog krivičnih djela organizovanog kriminala, protiv 230 lica. **Ukupan broj predmeta u kojima je optužba rješena presudom je 15 protiv 88 lica.**

- Takođe, prema podacima **Vrhovnog suda**, povećana je efikasnost rada sudova i smanjen broja zaostalih predmeta iz prethodnih godina, i to za:
  1) krivična djela sa elementima korupcije, gdje je kod osnovnih i viših sudova u Crnoj Gori zaključno sa 31.12.2008.godine bilo ukupno u radu **630 predmeta** sa elementima korupcije, od čega je **riješeno 429 predmeta, od čega su 243 pravosnažne odluke**, ostalo je **neriješen 201 predmet**, dok je za 186 predmeta postupak po žalbi u toku, i
  2) krivična djela iz oblasti organizovanog kriminala, gdje je u radu bilo ukupno **31 predme**t, od čega je **riješeno 9 predmeta**, ostalo je **neriješenih 22 predmeta**, a od ukupnog broja riješenih predmeta **odluka je pravosnažna u jednom predmetu**, dok je u ostalim predmetima postupak po žalbi u toku.

- Imajući u vidu dosadašnje iskustvo u radu Nacionalne komisije, konstatovano je da je potrebno i dalje unaprijeđivati saradnju sa svim obveznicima izvještavanja, odnosno horizontalnu saradnju sa svim oblicima vlasti, a posebno sa ostalim nosiocima aktivnosti u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, gdje se posebno potencira saradnja sa lokalnom zajednicom, biznis asocijacijama i civilnim društvom, kao mostovima snažnije informisanosti i uključenosti građana Crne Gore u realizaciji ovih važnih politika, ključnih za kvalitet reformi i dinamične evropske integracije naše zemlje.

OSTVARENI REZULTATI PO OBLASTIMA INOVIRANOG AKCIONOG PLANA – REZIME

Od 270 mjera iz Akcionog plana, koje su planirane da se realizuju do kraja 2008.godine, ostvareno je preko 87%, što je veoma dobar rezultat. Po oblastima to izgleda, najkraće ovako:

OBLAST I - POLITIČKA I MEĐUNARODNA OBAVEZA DJELOVANJA

- Usvojena je Rezolucija o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala
- Nacionalne komisija okupila je predstavnika vlade, parlamenta i civilnog društva u jedinstveno tijelo koje transparetno radi na objedinjenim izvještajima u ovoj oblasti ispred Crne Gore
- **Usvojen je veći broj zakona direktno relevantnih za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala:** Zakon o odgovornosti pravnih lica za krivična djela; Zakon o pružanju međunarodne pravne pomoći u krivičnim stvarima; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječ. pranja novca i finansiranja terorizma; Zakon o zaradama nosilaca pravosudnih funkcija; Zakon o javnim nabavkama; Zakon o bankama; Zakon o izmjenama i

dopunama Carinskog zakona; Zakon o tajnosti podataka; Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela; Zakon o zaštiti podataka o ličnosti; Izmjene i dopune Zakona o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o sprječavanju konflikta interesa u vršenju javnih funkcija, Zakon o finansiranju političkih partija, Zakon o finansiranju kampanja za izbor Predsjednika Crne Gore, gradonačelnika i predsjednika opština, Zakon o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, Zakon o staranju o privremeno i trajno oduzetoj imovini, itd.

- **Utvrđenii usvojeni zakoni iz domena opšte zakonodavne reforme, među kojima su za ovu oblast najbitniji:** Zakon o azilu; Zakon o zastiti konkurencije; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave; Zakon o strancima, Zakon o obligacionim odnosima itd.
- **Ratifikovana** Građansko-pravna konvencija SE o korupciji i Dodatni protokol uz Krivično-pravnu konvenciju SE o korupciji, kao i čitav niz drugih konvencija.
- **Kontinuirano se analizira usklađenost zakonodavstva** sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv korupcije i harmonizuje zakonodavstvo sa Konvencijom UN-a protiv korupcije; Takodje, kontinuirano se analizira usklađenost zakonodavstva sa međunarodnim standardima iz oblasti borbe protiv organizoovanog kriminala i harmonizuje zakonodavstvo sa konvencijama UN i drugim konvencijama iz oblasti borbe protiv organizov. Kriminala
- Povećava se **broj potpisanih bilateralnih sporazuma o saradnji**, posebno u Regionu, postepeno se implelentira Deklaracija o deset zajedničkih mjera za borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi, kao i obavezujuće preporuke GRECO o procjeni antikorupcijskih mjera i aktivnosti u CG
- Kontinuirano **jača tehnička i finansijska podrška nadležnim organima preko Budžeta CG**; definišu se prioriteti, pripremaju projekti i kandiduju kod medjunarodnih organizacija i institucija
- Evropska komisija i Savjet Evrope organizovali su više misija i redovno izvještavaju o ostvarenom progresu i definišu odgovarajuće preporuke

OBLAST II - OPŠTI CILJEVI

A. EFIKASNO KRIVIČNO GONJENJE U CILJU SUZBIJANJA KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA

- Izvršena je procjena potreba za obukom tužilaca, policije i sudija; sprovode se kontinuirano obuke i seminari;
- **Osnovana je Tripartitna komisija** (predstavnici Vrhovnog suda, Vrhovnog državnog tullaštva i Uprave policije) koja priprema kvartalne izvještaje i evaluaciju broja predmeta; Kontinuirano radi na sistematizaciji statističkih pokazatelja i pripremi analiza o radnjama dokazivanja u pretkrivičnom i istražnom postupku, kao i izrada preporuka za dalji rad;
- **Statistika predmeta**- Definisana metodologija rada i utvrdjeni jedinstveni statistički pokazatelji o prijavljenim i procesuiranim predmetima u poslednje tri godine;

B. PREVENCIJA I EDUKACIJA

- **Kontinuirane aktivnosti na poboljšanju uslova za rad i opšteg standarda sudija i tužilaca:** tehničko opremanje, obezbjeđenje funkcionalnog radnog prostora; povećane zarade sudija i tužilaca, usvojen Etički kodeks tužilaca; formirana Kancelarija za prijave slučajeva korupcije u sudstvu
- **Jačanje kapaciteta policije** - kontinuirano se primjenjuje Kodeks policijske etike i jača rad Etičkog odbora; reorganizovano je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije; objektivizirani su kriterijumi za odabir kadrova u policiji;
- **Jačanje kapaciteta državnih službenika i namještenika** - Promoviše se Etički kodeks državnih službenika i namještenika; značajno je povećan broj ispunjenih obaveza javnih funkconera da redovno podnose izvještaj o prihodima i imovini; počela je evidencija poklona zvaničnicima i službenicima kroz system inerne kontrole i izvještavanje Komsiji; kontinuirano se ažurira i prati javni registar čime se osigurava transparetnost finansijskoj i imovinskog stanja javnih funkconera;
- **Obuke** - Kontinuirana obuka državnih službenika i namještenika, kao i edukacija gradjana i NVO o sprovođenju Zakona o slobodnom pristupu informacijama; izradjeni su vodiči za pristup informacijama u posjedu državnih organa, kao i veći broj priručnika;

C. JAVNOST, CIVILNO DRUŠTVO (UKLJUČUJUĆI PRIVATNI SEKTOR) I MEDIJI

- Kontinuirano se kreiraju i sprovode različite **javne kampanje** u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala; izradjeno je više informativnog materijala o problemu korupcije i načinima borbe protiv nje; više institucija je pristupilo pripremi Planova integriteta; sprovode se prva istraživanja o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije;
- Izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave osnažena je nadležnost **Uprave za antikorupcijsku inicijativu**, koja će omogućiti istraživanje i izradu studija o stanju i poljima korupcije u CG, zajedno sa preporukama za unaprjeđenje aktivnosti na planu borbe protiv korupcije
- Uprava sprovodi periodična **predavanja** u srednjim školama i fakultetima o korupciji i organizovanom kriminalu
- Kontinuirano se sprovode i **edukacije medija** o korupciji i organizovanom kriminalu, i istraživačkom novinarstvu
- U saradnji sa privatnim sektorom, inicirane su i sprovode se aktivnosti na planu unaprjeđivanja **fer i konkuretnog poslovanja i investiranja**

D. LOKALNA SAMOUPRAVA

- Usvojen je model za izradu lokalnih antikorupcijskih akcionih planova koji se tiču nadležnosti lokalne samouprave, na bazi kog već nekoliko lokalnih samouprava je usvojilo svoje Akcione planove u borbi protiv korupcije

OBLAST III - SPECIFIČNE MJERE PROTIV KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA

A. EFIKASNO KRIVIČNO GONJENJE I SUĐENJE

A.1. TUŽILAŠTVO

- **Formiran je tužilački savjet**
- Povećan je broja tužilaca i djelom obezbjedjen rast zarada i uslova rada
- **Sprovođenje dalje obuke tužilaca -** kontinuirane aktivnosti: upoznavanje tužilaca sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, sprovodjenje programa edukacije tužilaca u pogledu krivičnih djela sa obilježjima korupcije i organizovanog kriminala (KZ i ZKP); sprovodjenje programa edukacije za krivična djela iz glave XXIII KZ-a i glave XXVIII KZ-a, obuke o novim pojavnim oblicima kriminala, o primjeni MTN;
- U toku je nabavka opreme za Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala , kao i nabavka stručne literature; specijalizacija tužilaca za gonjenje krivičnih djela sa obilježjima korupcije i organizovanog kriminala, kao I jačanje materijalnih i kadrovskih kapaciteta Odjeljenja za suzbijanje organizovanog kriminala;
- Formirano posebno odjeljenje za borbu protiv korupcije, organizovanog kriminala, ratnih zločina i terorizma, Imenovan je zamjenik Specijalnog tužioca za suzbijanje organizovanog kriminala i
- Zaključeno je više multilateralnih i bilateralnih sporazuma o saradnji

A.2. POLICIJA

- Usvojen je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, Pravilnik o primjeni policijskih ovlašćenja , kao i **stručno Uputstvo o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju**
- Osnovana je organizaciona jedinica koja će se baviti istragama krivičnih djela korupcije;
- Reorganizovano je postojeće **Odjeljenje za borbu protiv organizovanog kriminala** i formirane organizacione jedinice iz oblasti klasičnog-opšteg organizovanog kriminala i finansijskog organizovanog kriminala (u okviru koje je formirana i organizaciona jedinica za problematiku pranja novca);
- Kontinuirano se sprovodi **obuka** službenika iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala
- Otpočete su aktivnosti na uspostavljanju operativne baze podataka iz oblasti organizovanog kriminala
- Reorganizovano je postojeće **Odjeljenje za suzbijanje privrednog kriminaliteta** u smislu definisanja organizacionog nivoa, kao i djelokruga djelovanja; formirana je organizaciona jedinica u okviru Odjeljenja za suzbijanje privrednog kriminaliteta, koja će se baviti problematikom pranja novca i finansijskim istragama;

- Kontinuirano se sprovodi obuka službenika **Odjeljenja za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije** u oblastima: istrage krivičnih djela korupcije i finansijskih istraga;
- Definisan je organizacioni nivo i reorganizovano postojeće **Odjeljenje za posebne provjere;** povećana funkcionalnost kroz formiranje jedinica za: primjenu mjera tajnog nadzora i Operativnu analitiku; djelimično je regrutovan i edukovan potreban kadar;
- **Reorganizovan je specijalni tim za borbu protiv trgovine ljudima u smislu definisanja zakonskog okvira djelovanja, organizacionog nivoa, kao i djelokruga djelovanja - formirani timovi** za borbu protiv trgovine ljudima u svim teritorijalnim organizacionim jedinicama; u toku je formiranje baze podataka pri Specijalnom timu u cilju njihovog objedinjavanja i centralizovanja, a kontinuirano se sprovode i neophodne specijalističke obuke, posebno Obuka i edukacija službenika policije u cilju identifikacije žrtava trgovine ljudima (krivično gonjenje, zaštita žrtve i prevencija);
- Zaključeno je više memoranduma o saradnji izmedju resornih ministarstava i NVO, u domenu borbe protiv trgovine ljudima
- Reorganizovan je **Centar za borbu protiv droge**; sprovode se specijalističke obuke pripadnika ovog Centra, kao i obuka i edukacija pripadnika policije o postupku borbe protiv droge;
- Reorganizovana je **Jedinica za zaštitu svedoka**; djelom su sprovedene obuke službenika Jedinice za zaštitu svedoka; nabavljena je specijalizovana oprema; u toku je potipsivanje bilateralnih sporazuma sa odgovarajućim službama drugih država, u cilju razmjene zaštićenih svjedoka; obezbijedjen je adekvatan prostor za funkcionisanje Jedinice za zaštitu svjedoka;
- **Odsjek za kriminalističko tehnička vještačenja** - tehničko opremanje Centra za kriminalističku tehniku (reorganizovana forenzička jedinica, kontinuirano se vrši obuka kadrova, kao i nabavka savremene laboratorijske i druge opreme;
- Reorganizovana je postojeća **Linija rada za borbu protiv terorizma** (formirane specijalističke jedinice za prikupljanje i obradu podataka, jedinica za minsku zaštitu, organizacione jedinice po centrima bezbjednosti); kontinuirano se sprovode specijalističke obuke za: IED operacije (eliminisanje opasnosti od improvizovanih eksplozivnih naprava), za PDZ (protiv diverziona zaštita) i za pregovore sa otmičarima (teroristima);unaprijedjena je horizontalna i vertikalna povezanost svih linija rada;
- **Specijalna antiteroristička jedinice (SAJ**) – kontinurano se sprovode obuke i nabavlja savremena oprema i naoružanje
- Reorganizovana je **Uprava za državnu granicu i pogranične poslove** - organizovanje kontinuiranih obuka pripadnika ove službe; dijelom je nabavljena oprema za nadzor i obezbjeđenje državne granice i otkrivanja prekograničnog kriminala; u toku je zaključivanje bilateralnih i regionalnih sporazuma o saradnji, organizacija konsultativnih sastanaka, planiranje i sprovodjenje zajedničkih aktivnosti;
- Otvoren je **NCB Interpol u Podgorici**; ostvarena direktna konekcija na komunikacioni sistem I-24/7 radi globalne komunikacije; kontinuirano se sprovode slijedeće obuke za jačanje medjunarodne policijske saradnje: obuka za korišćenje sistema Uprave policije, obuka za korišćenje informacionog sistema I-24/7, obuka za korišćenje analitičkog programa I-2, kao i specijalistički kursevi Interpola; dijelom je nabavljena neophodna oprema za rad;

A.3. SUDSTVO

Osnovan je **Sudski savjet** i usvojen **Kodeks sudske etike**; Djelimično je uvedena prethodna obuka i specijalizacija, shodno Zakonu o edukaciji u pravosudnim organima; sprovodi se redovan i kontinuiran nadzor sudske uprave od strane Ministarstva pravde, shodno Zakonu o sudovima; jača medju-institucionalna sudova i drugih nadležnih organa (Tužilaštva, Uprava polcije, Uprava za antikorupcijsku inicijativu).

PROCENAT SMANJENJA ZAOSTALIH PREDMETA NA DAN 31. decembar 2008. godine u odnosu na stanje prije godinu dana, u svim sudovima je – 66% (od ukupno **53.624 zaostalih predmeta iz decembra 2007. do kraja 2008. riješeno je čak 35533 predmeta, tj. 66% !).**

Interesantno je pomenuti da se, u Izvještaju Vrhovnog suda, povećanjem efikasnosti rada sudova I smanjenjem broja zaostalih predmeta iz prethodnih godina, nalaze i slijedeći podaci:

a) **krivična djela sa elementima korupcije**:

- Kod osnovnih i viših sudova u Crnoj Gori bilo je ukupno u radu, zaključno sa 31.12.2008.godine, **630** predmeta sa elementima korupcije
- Od tog broja, riješeno je **429 predmeta, od čega su 243 – pravosnažne odluke**
- Neriješeno je za 201 predmet, dok je u 186 predmeta postupak po žalbi u toku

b) **krivična djela iz oblasti organizovanog kriminala**

- U radu je predmeta organizovanog kriminala bilo ukupno 31, od čega je **riješeno 9**
- Ostalo je neriješeno 22 predmeta
- Od ukupnog broja riješenih predmeta, odluka je pravosnažna u jednom predmetu, dok je u ostalim predmetima postupak po žalbi u toku.

B. EKSTERNA I INTERNA REVIZIJA BUDŽETA

Kontinuirano se sprovodi eksterna revizija završnog računa Budžeta od strane Državne revizorske institucije, kao i interna revizija utroška budžetskih sredstava kod budžetskih korisnika ; kontinuirano se sprovodi edukacija odgovornih lica zaduženih za upravljanje i raspolaganje budžetskim sredstvima;

C. SAVJET ZA PRIVATIZACIJU

Uspostavljane su procedure za prijavu konflikta interesa u privatizaciji o čemu se kvartalno izvještava Nacionalna komisija, uspostavljen je pod-sajt Savjeta za privatizaciju; utvrđene procedure ostvarivanja javnosti i transparentnosti, prilikom odabira savjetnika – renomiranih konsultantskih kuća; kontinuirano se sprovodi Zakon o slobodnom pristupu informacijama; uspostavljene su procedure za prijavljivanje nepravilnosti i korupcije u privatizaciji, kao i telefon za prijavu korupcije u Agenciji za prestrukturiranje privrede i strana ulaganja; formirana je Komisija za razmatranje prigovora, pritužbi, prijedloga i sugestija gradjana na proces privatizacije;

D. UPRAVA ZA SPRJEČAVANJE PRANJA NOVCA

Usvoen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji; Uprava učestvuje redovno na radnim grupama Egmont grupe; izradjena dopunjena lista indikatora sumnjivih transakcija i ista dostavljena obveznicima; kontinuirano se organizuju seminari za ovlašćena lica obveznika i zaposlene koji imaju direktan kontakt sa klijentom; dijelom su inovirani pojedinačni sporazumi o saradni sa FIU iz regiona, a inovirano je i više pojedinačnih sporazuma o saradnji sa drugim ovlašćenim državnim organima i organizacijama drugih država; kontinuirano jača među-institucionalnastručna saradnja nadležnih organa na planu implementacije Zakona o spriječavanju pranja novca i finansiranja terorizma

E. KOMISIJA ZA JAVNE NABAVKE

Osnovana Direkcija za javne nabavke, kadrovski ojačana; kontinuirano se sprovodi edukacija kadrova za sprovođenje novog Zakona (Komisija za javne nabavke, službenici za javne nabavke i ponuđači) ; pripremljena i usvojena podzakonska regulativa; uspostavljen telefon za prijavu nepravilnosti u procesu javnih nabavki (sa elementima korupcije);

F. KOMISIJA ZA UTVRĐIVANJE KONFLIKTA INTERESA

Povećan je broj dostavljenih godišnjih izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini; kontinuirano se dostavljaju invormacije Državnom tužiocu o lažnom prijavljivanju imovine; dijelom su realizovane edukacije za: javne funkcionere (lokalni funkcioneri), predstavnike NVO i novinare;

G. PORESKA UPRAVA

- Uspostavljena telefonska linija za prijavu korupcije u Poreskoj upravi, o čemu se periodično izvještava Nacionalna komisija; djelimično se sprovode godišnja istraživanja o postojećim uslovima, pojavnim oblicima, uzrocima i metodama nastanka korupcije u poreskoj administraciji; **ojačano je Odjeljenja za internu kontrolu**

Poreske uprave; usvojen je Pravilnik o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, gdje se kontinuirano pripremaju i šestomjesečni izvještaji; počela je obuka službenika Odjeljenja za internu kontrolu; ojačana je spoljna kontrola kroz: imenovanje ovlašćenog službenika za nadzor nad radom Poreske uprave i djelimičnu rotaciju zaposlenih u Poreskoj upravi (Finansijska policija**);**

- Usvojen je Etički kodeks službenika i namještenika Poreske uprave; uveden informacioni sistem sa jedinstvenom bazom podataka; kontinuirano se vrši obuka za korišćenje informacione tehnologije; potpisani odgovarajući sporazumi o saradnji, uključiuči i pripremu sporazuma sa Upravom policije radi omogućavanja Upravi policije direktnog pristupa i korištenja baze podataka Poreske uprave

H. UPRAVA CARINA

- **Unaprjeđen je sistem komunikacije sa građanima kroz** uspostavljanje telefonske linije za prijavu korupcije u Upravi carina, i izradau šestomjesečnih izvještaja koji se dostavljaju Nacionalnoj komisiji; ojačano je Odjeljenje za internu kontrolu Uprave carina kroz: obuku službenika, izradu Pravilnika o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu i izradu šestomjesečnih izvještaja o sprovedenoj unutrašnjoj kontroli; ojačana je spoljna kontrola imenovanjem ovlašćenog službenika za nadzor nad radom Uprave carina;
- Usvojen je **Etički kodeks carinskih službenika i namještenika**; realizuje se model rotacije zaposlenih u Upravi carina; uveden je informacioni sistem sa jedinstvenom bazom podataka; kontinuirano se obučavaju zaposleni za korišćenje informacione tehnologije; potpisano je više sporazuma o saradnji sa carinskim službama drugih zemalja;

I. UPRAVA ZA ANTIKORUPCIJSKU INICIJATIVU

- **Kadrovski i finansijski je ojačana Uprava za antikorupcijsku inicijativu**; usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji UAI; formirano je Odjeljenje za propagandno-preventivnu djelatnost; izradjen je i distribuiran informativno-propagandni materijal;
- koordiniraju se aktivnosti analize važećeg zakonodavstva, kao i harmonizacije zakonodavstva i pune primjene Građansko-pravne konvencije SE o korupciji, kao i primjene Konvencije UN protiv korupcije; koordiniraju se aktivnosti uvezi sa ispunjavanjem obavezujućih preporuka iz izvještaja Savjeta Evrope (GRECO izvještaj);

Imajući u vidu prethodno, Nacionalna komisija je :

1. Usvojila Četvrti izvještaj o relazaciji mjera iz Inoviranog Akcionog plana za sprovodjenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 1.07.2008. – 31.12.2008.godine i zaključila da je ostvaren zadovoljavajući stepen realizacije mjera s obzirom da je Inovirani AP usvojen 29. maja 2008.godine i obuhvata znatan broj novih mjera i aktivnosti, koje je potrebno realizovati do kraja 2009.godine.

2. Zaključila de se Četvrti Izvještaj sa predlogom zaključaka za zaduženje pojedinih resora za realizaciju mjera shodno Inoviranom Akcionom planu dostavi Vladi Crne Gore, kao i svim institucijama koje su uključene u implementaciju mjera u cilju realizacije preporuka koje su definisane u ovom Izvještaju (Skupština CG, sudstvo, tužilaštvo) Preporuke je potrebno dostaviti i biznis asocijacijama, nevladinom sektoru i lokalnim samoupravama.

3. Ukazala na neophodnost preduzimanja prioritetnih aktivnosti na :

- Usvajanju, a posebno primjeni zakona direktno relevantnih za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i zakona iz domena opšte zakonodavne reforme;
- nastavku harmonizacije zakona sa Konvencijama UN za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala;
- reformi i unapređenju pravosudnog sistema u Crnoj Gori, i
- jačanju saradnje sa lokalnom samoupravom, privrednim udruženjima i biznis asocijacijama, kao i međunarodnim partenerima na planu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, u cilju snaženja kapaciteta lokalnih samouprava za implementaciju Akcionog plana za lokalnu samoupravu.

ZAKLJUČCI VLADE CRNE GORE – 5. MART 2009.g.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 5. marta 2009.godine, razmotrila je Četvrti izvještaj o relazaciji mjera iz Inoviranog Akcionog plana za sprovodjenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 1.07.2008. – 31.12.2008.godine, koji je dostavila Nacionalna komisija za implementaciju AP za sprovodjenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće **zaključke**:

1. **Vlada je usvojila Četvrti izvještaj** o relazaciji mjera iz Inoviranog Akcionog plana za sprovodjenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 1.07.2008. – 31.12.2008.godine.

2. Zadužuje **se Nacionalna komisija** da, prije objavljivanja Izvještaja na web sajtu, ažurira podatke (u napomeni, kod ocjene mjera) koji se odnose na zakone koje je Skupština, u medjuvremenu, donijela, kao i da izvrši ispravke u nazivima organa državne urpave, u skladu s novom organizacijom.

3. Zadužuje se Ministarstvo finansija, da nakon usvajanja Prijedloga zakona o državnoj imovini preduzme neophodne aktivnosti u cilju **osnivanja organa nadležnog za staranje o trajno i privremeno oduzetoj imovini**.

4. Zadužuje se Ministarstvo za ekonomski razvoj da intenzivira aktivnosti na izradi **Akcionog plana borbe protiv korupcije u oblasti prostornog planiranja i uređenja prostora**, koji treba da bude završen najkasnije do kraja II kvartala;

5. Zadužuje se Uprava za kadrove da, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i javne uprave, preduzme aktivnosti na planiranju i sprovođenju obaveznih **programa obuke** u vezi sa pitanjima koja su obuhvaćena Etičkim kodeksom državnih službenika i namještenika.

6. Zadužuju su organi državne uprave, odnosno nosioci obaveza utvrdjenih inoviranim Akcionim planom da, u cilju smanjivanja broja poništenih rješenja u drugostepenom postupku, prilikom postupanja i donošenja rješenja po zahtjevima za pristup informacija, polaze od stavova iznijetih u presudama Upravnog suda.

7. Zadužuje se **Uprava policije** da:
   - pripremi i Vladi dostavi predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, do kraja II kvartala 2009.godine;
   - pripremi i Vladi dostavi predlog propisa kojim će se službenicima Sektora kriminalističke policije obezbjediti isplata specijalnog dodatka na zaradu zbog složenosti, specifičnosti i rizičnosti poslova iz njihove nadležnosti, najkasnije do kraja II kvartala;
   - pripremi i Vladi dostavi informaciju o aktivnostima na osnivanju Nacionalog biroa - Europol-a, najkasnije do kraja I kvartala;
   - preduzme aktivnosti u cilju blagovremene realizacije mjera, odnosno preporuka iz dijela Inoviranog Akcionog plana, koji se odnosi na oblast A2 - Policija

8. Zadužuju se **Ministarstvo za ekonomski razvoj, Ministarstvo saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministartsvo turizma i zaštite životne sredine** da kontinuirano organizuju javne rasprave o planovima i strategijama privatizacije za preduzeća od strateškog značaja, shodno planovima privatizacije preduzeća iz njihovih nadležnosti, i o tome blagovremeno informišu Vladu i Nacionalnu komisiju;

9. Zadužuje se **Ministarstvo finansija** da, u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, u što skorijem roku, donese odgovarajući propis kojim se utvrđuju bliži kriterijumi za izradu **smjernica o analizi rizika**, najkasnije do II kvartala;

10. Zadužuje se **Ministarstvo finansija - Direkcija za javne nabavke** da sagledaju potrebu pripreme predloga izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama, za **sistem javnih nabavki u oblasti komunalnih djelatnosti**, u cilju usaglašavanja sa propisima EU, do kraja II kvartala.

11. Zadužuje se **Uprava za antikorupcijsku inicijativu** da pripremi program intenzivne promocije ostvarenih rezultata u realizaciji obaveza utvrdjenih inoviranim Akcionim planom za sprovodjenje Programa borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala.

12. Zadužuje se **Ministarstvo kulture, sporta i medija** da, u saradnji s nadležnim organima državne urpave, drugim državnim organima i organima lokalne samouprave, u roku od 30 dana, pripremi analizu primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama, s posebnim osvrtom na probleme u primjeni ovog zakona u obalsti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i da, na osnovu pripremljene analize, sagleda potrebu izmjena i dopuna ovog zakona.