



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije
Broj:01-2628/3

III KVARTALNI IZVJEŠTAJ

Izvještaj o sprovođenju Plana rada Agencije za 2016. godinu

(zbirni podaci - devetomjesečni period)

Podgorica, novembar 2016. godine

Sadržaj:

Uvod.....	3
Rezultati prema utvrđenim strateškim ciljevima i indikatorima.....	11
Cilj 1: Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija.....	11
Cilj 2: Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava.....	12
Cilj 3: Efikasna provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera.....	15
Cilj 4: Jačanje integriteta u javnom sektoru donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovođenju.....	20
Cilj5: Postupanje po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i zaštita lica koja podnesu navedenu prijavu (zviždači).....	23
Cilj 6: Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.....	29
Cilj 7: Efikasno sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem zakona o lobiranju.....	41
Cilj 8: Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.....	44
Cilj 9: Primjena međunarodnih standarda i dobre prakse.....	45
Cilj 10: Podizanje nivoa javne svijesti o štetnosti korupcije, mehanizmima prijavljivanja i zaštite.....	49
Cilj 11: Uspostavljanje informacionog sistema Agencije (spoljni i unutrašnji sistem).....	52
Ostale aktivnosti.....	60
Zaključak	66

UVOD

Zakonski okvir

Institucionalni antikorupcijski okvir u Crnoj Gori se razvijao postepeno osnivanjem više organa i tijela za preventivno djelovanje protiv korupcije. Kako je borba protiv korupcije jedan od prioritetnih ciljeva sve tri grane vlasti, kontinuirano se ulažu napori u cilju daljeg jačanja efikasnosti, koordinacije i kapaciteta antikorupcijskih tijela.

Vlada Crne Gore se u 2014. godini, u cilju povećanja efikasnosti i postizanja mjerljivih rezultata antikorupcijskih tijela, opredijelila za **centralizovani preventivni antikorupcijski institucionalni okvir**, koji je zamijenio dotadašnji decentralizovani sistem, u pravcu osnivanja novog, jedinstvenog, efikasnog i djelotvornog preventivnog antikorupcijskog organa, zasnovanog na zakonu. Tako je **Agencija za sprječavanje korupcije** osnovana 1. januara 2016. godine kao samostalna i nezavisna državna institucija čiji rad uređuju tri zakona: Zakon o sprječavanju korupcije, Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakon o lobiranju. Navedeni set antikorupcijskih zakona usvojen je u skladu sa Akcionim planom za poglavlje 23, Nacionalnim akcionom planom za praćenje Strategije za borbu protiv korupcije i ocjenama iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore i na taj način se obezbijedio kvalitetan i sveobuhvatan normativni okvir za preventivno djelovanje u borbi protiv korupcije.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja uređen je način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Ovim zakonom obuhvaćeni su dosadašnji zakoni kojima je regulisano finansiranje političkih partija i finansiranje kampanje za izbor predsjednika Crne Gore. Samim tim, ovaj zakon tretira političke subjekte sveobuhvatno, a ne samo političke partije. Takođe, otklanjaju se dosadašnje nejasnoće nastale u primjeni važećeg zakona, koje su se odnosile na koalicije i grupe birača. Prilikom izrade teksta ovog zakona, posebna pažnja je posvećena ispunjavanju preporuka koje su Crnoj Gori upućene od strane relevantnih međunarodnih institucija.

Zakonom o lobiranju uređeni su uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja i pravila lobiranja. Predložena rješenja idu u pravcu dodatnog usaglašavanja sa našim postojećim zakonodavstvom i sa standardima EU koji definišu oblast lobiranja kako bi zakonske odredbe i procedure postale primjenjivije i tako doprinijele efikasnom sprovođenju Zakona u praksi. Ovim propisima se, između ostalog, postavljaju ograničenja, pravila i sankcije za nepoštovanje pravila lobiranja. Ako se ima u vidu samo značenje lobiranja kao uticaja interesnih grupa ili pojedinaca na proces odlučivanja u organima zakonodavne i izvršne vlasti na državnom i lokalnom nivou, kod pripreme i donošenja zakona i drugih opštih akata onda je nesporno da takva djelatnost nosi u sebi rizik moguće korupcije. Lobiranje podrazumijeva borbu protiv korupcije na način što se ta djelatnost i uslovi pod kojima se vrši određuje zakonom. Zakon je usklađen sa sljedećim međunarodnim instrumentima: Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije, Rezolucijom Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije“, a naročito u pogledu principa o preduzimanju efikasnih mjera za prevenciju korupcije i u vezi sa ovim, podizanje nivoa javne svijesti i promociju etičkog ponašanja; Ministarskom Deklaracijom o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi“, a naročito u pogledu mjere III koja se odnosi na obavezu uspostavljanja visokih standarda integriteta i kontrolnih mehanizama u cilju smanjenja mogućnosti za korupciju u državnoj upravi, pravosuđu, i mjeru V koja se odnosi na osiguravanje saradnje, koordinacije i konsultacija između državnih organa, poslovne zajednice i civilnog društva. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), kao i preporuke Zelene knjige Evropske komisije COM(2006) 194 vezano za odredbe o lobiranju u dijelu definicije, osnovnog okvira ovog instituta i pravila ponašanja lobista. U izradi Predloga zakona uzeti su u obzir i stavovi sadržani u Rezoluciji Evropskog Parlamenta CELEX broj: 52008IP0197 u pogledu: registracije, jednakog pristupa institucijama, transparentnosti, definicije, pravila lobiranja, sankcija za kršenje zakona, i monitoringa rada lobista.

Zakonom o sprječavanju korupcije propisuju se mjere za sprječavanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, zaštite lica koja prijavljuju ugrožavanje javnog interesa kao i druga pitanja od značaja za prevenciju i spriječavanje korupcije. Poslove prevencije korupcije, sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije i postupanje po prijavama i zaštita zviždača, kao i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, vrši Agencija za sprječavanje korupcije kao samostalno i nezavisno tijelo. Dakle ovim zakonom uspostavlja se Agencija za sprječavanje korupcije i obezbjeđuje centralizacija preventivnih antikorupcijskih

nadležnosti u jednom nezavisnom tijelu, u kojem su se skoncentrisale nadležnosti nadležnosti Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Komisije za sprječavanje sukoba interesa i Državne izborne komisije u dijelu nadležnosti vršenja kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i i normativno i funkcionalno zaokružio postojeći koncept zaštite zviždača i dr. Zakon je usklađen sa obavezama i preporukama međunarodnih dokumenata koje je Crna Gora ratifikovala: Konvencijom UN protiv korupcije, Rezolucijom (97) 24 Komiteta ministara Savjeta Evrope o dvadeset vodećih načela za borbu protiv korupcije, Krivično-pravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji, Građanskopravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji, Standardima antikorupcijskih tijela EPAC-a (Evropski partneri za borbu protiv korupcije- Crna Gora je član), Ministarskom Deklaracijom o 10 zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), uzete u obzir odredbe iz Kodeksa ponašanja Savjeta Evrope za javne funkcionere, Preporuke Savjeta Evrope (2003)4 komiteta ministara za zemlje članice koje se odnose na zajednička pravila protiv korupcije prilikom finansiranja političkih partija, i dr.

Tokom 2015. donijeti su svi neophodni podzakonski akti za primjenu zakona čija primjena je u nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije i to:

Zakona o sprječavanju korupcije (Pravilnik o načinu raspolaganja poklonima javnih funkcionera - Sl. List CG br. 77/2015; Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra prihoda i imovine javnih funkcionera - Sl. List CG br. 77/2015; Pravilnik o načinu vođenja registra sponzorstava i donacija i sadržini izvještaja o primljenim sponzorstvima i donacijama - Sl. List CG br. 75/2015; Pravilnik o načinu vođenja evidencije javnih funkcionera koji su povrijedili Zakon o sprječavanju korupcije ili posebne zakone kojima su utvrđene nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije - Sl. List CG br. 75/2015; Pravila o provjeri podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije za sprječavanje korupcije - Sl. List CG br. 75/2015; Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera - Sl. List CG br. 04/2016; Pravilnik o načinu vođenja evidencije prijave zviždača i evidencije zahtjeva za zaštitu zviždača - Sl. List CG br. 75/2015; Pravilnik o bližem načinu postupanja po prijavi zviždača o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije - Sl. List CG br. 77/2015; Pravilnik o obrascu i sadržini službene legitimacije direktora i ovlašćenih službenika Agencije za sprječavanje korupcije - Sl. List CG br. 75/2015;)

Zakona o lobiranju (Pravilnik o obrascu i načinu vođenja registra lobista - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o obrascu i sadržaju izvještaja o radu lobista i pravnih lica registrovanih za obavljanje djelatnosti lobiranja - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o obrascu i sadržaju legitimacije lobiste - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o obrascu i sadržaju zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja - Sl. List CG br. 60/2015).

Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkim subjektima; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih I utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika; Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje; pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkim subjektima; Pravilnik o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje; Uputstvo o sadržini izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor Predsjednika Crne Gore).

Osim gore navedenog Agencija je na osnovu Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru ("Sl. list CG", broj 73/08, 20/11 i 30/12) i Pravilnika o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja finansijskog upravljanja i kontrole ("Službeni list CG", broj 37/10) donijela **20 internih akta i to:**

Interno pravilo o postupku odobravanja službenog putovanja; Interno pravilo za izradu internih akata; Kodeks oblačenja zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije; Kućni red; Interno pravilo za obrazovanje radne grupe ili drugog oblika rada u Agenciji za sprječavanje korupcije; Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u Agenciji za sprječavanje korupcije; Uputstvo o prijemu građana; Interna procedura o načinu evidentiranja i plaćanja ulaznih faktura; Interna procedura za obračun i isplatu zarada zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije; Interni program osposobljavanja pripravnika Agencije za sprječavanje korupcije; Interno pravilo o blagajničkom poslovanju Agencije za sprječavanje korupcije; Interno pravilo o neizmirenim obavezama Agencije za sprječavanje

korupcije; Interno uputstvo za izradu predloga budžeta Agencije za sprječavanje korupcije; Interno uputstvo za sprovođenje javnih nabavki u Agenciji za sprječavanje korupcije; Pravilnik o načinu zaključivanja neposrednog sporazuma kao postupka javne nabavke; Komunikaciona strategija Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu; Stručno uputstvo za organizovanje antikorupcijske kampanje i edukativnih aktivnosti; Etički kodeks zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije; Vodič za pristup informacijama u posjedu Agencije za sprječavanje korupcije i Pravilnik o arhivskom i kancelarijskom poslovanju Agencije za sprječavanju korupcije.

Unutrašnja organizacija Agencije sa brojem izvršilaca

Rad Agencije je organizovan kroz Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde, Odjeljenje za infomacione tehnologije i Službu za opšte poslove i finansije.

Kada su pitanju **kadrovski kapaciteti**, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije, od ukupno **55 sistematizovanih radnih mjesta** 23 su popunjena preuzimanjem službenika Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Komisije za sprječavanje sukoba interesa. Od preostalih 32 slobodna radna mjesta, popunjeno je 26 (direktor, 2 radna mjesta pomoćnika direktora javnim konkursom, 8 radnih mjesta internim oglasom između organa i 15 radnih mjesta javnim oglasom). Preostalo je nepopunjeno 6 radnih mjesta od kojih je za 1 radno mjesto donijeta Odluka o izboru i čeka se njena konačnost.

Ukupno, od 55 sistematizovanih radnih mjesta, popunjeno je 49 radnih mjesta.

Budžet Agencije za sprječavanje korupcije za 2016 godinu sa realizacijom budžeta za III kvartal 2016 godine i izvještajem o javnim nabavkama

Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu Agencija za sprječavanje korupcije planirana je kao posebna potrošačka jedinica. Savjet Agencije, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije na sjednici 20. novembra 2015. je utvrdio predlog budžeta Agencije u iznosu od 1,541,713.54€.

Kada je u pitanju realizacija budžeta, od predviđenog iznosa 1,040,826.35 EUR za 9 mjeseci rada Agencije izvršeno je 729,565.42 EUR, odnosno 70,09%.

Plan javnih nabavki Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu donijet je 29. januara 2016. godine i objavljen je na portalu Uprave za javne nabavke pod brojem 01-207/2. Planom javnih nabavki planirano je 38 (tridesetosam) postupaka javnih nabavki, i to za nabavku roba 13 (trinaest) postupaka od kojih je realizovano 10 (deset), a za nabavku usluga 25 (dvadesetpet) postupaka od kojih je realizovano 21 (dvadestjedan). Detaljne informacije o realizaciji Budžeta i sprovedenim postupcima javnih nabavki mogu se naći u III Finansijskom izvještaju Agencije za sprječavanje korupcije za period 01.01-30.09.2016 i Izvještaju o sprovedenim postupcima javnih nabavki za III kvartal 2016. godine. U skladu sa Zakonom Savjet Agencije je usvojio Predlog Budžeta Agencije za 2017. godinu koji je dostavljen nadležnom skupštinskom Odboru.

Informacioni sistem Agencije za sprječavanje korupcije

Što se tiče razvoja informacionog sistema Agencije, 23. februara 2015. potpisan je ugovor o primopredaji source code-a IT sistema sa Agencijom za borbu protiv korupcije Srbije. Informacioni sistem je započeo sa radom u martu 2016. i umrežen je sa MUP-om, Upravom carina, Komisijom za hartije od vrijednosti, Upravom za nekretnine i Poreskom upravom. Agencija je po prvi put u Crnoj Gori na svojoj internet stranici (www.antikorupcija.me) omogućila automatsko publikovanje podataka iz internog Informacionog sistema, što doprinosi jednom od glavnih strateških ciljeva Agencije, a to je povećanju transparentnosti i olakšanom pristupu svim podacima iz nadležnosti rada Agencije. Moduli za elektronsko dostavljanje Obrazaca o imovini i prihodima javnih funkcionera su u funkciji. Moduli za elektronsko upravljanje predmetima su takođe u funkciji, što omogućava brži i efikasniji rad službenika Agencije. Agencija radi na podsistemu za automatski pristup bazama relevantnih institucija u smislu što kvalitetnijeg provjeravanja Izvještaja o imovini. Realizacija ovog podsistema u dobroj mjeri zavisi od kvalitetne međuresorske saradnje. U tom cilju Agencija je pripremila i dostavila Sporazume o saradnji Ministarstvu unutrašnjih poslova, Poreskoj upravi, Upravi za nekretnine, Komisiji za hartije od vrijednosti, Centralnoj depozitarnoj agenciji i Državnoj revizorskoj instituciji u kojima su definisane oblasti razmjene podataka. Nakon dobijenih konačnih komentara na nacрте Sporazuma pristupiće se njihovom potpisivanju.

Informacioni sistem Agencije omogućio je elektronskim putem dostavljanje podataka o poštovanju ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrolu primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava, kao i izvještavanje i kontrolu

finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja kroz dostavljanje elektronskih izvještaja o prigovorima u kampanji, elektronskih 15-dnevnih izvještaja o priložima u kampanji i elektronskih izvještaja o troškovima u izbornoj kampanji. Podaci dostavljeni od strane političkih partija kroz ovaj modul dostupni su građanima i zainteresovanoj javnosti na *Web* stranici Agencije. U toku je i priprema aplikacije za elektronske Planove integriteta. Pripremljeni su i mapirani radni procesi za Module za lobiranje i zviždače. Ovi moduli biće razvijeni do kraja 2016. godine. Više detalja u pogledu razvoja informacionog sistema Agencije predstavljeno je u okviru cilja 11 ovog Izvještaja.

Javnost rada Agencije za sprječavanje korupcije

Agencija za sprječavanje korupcije je shodno Zakonu nadležna da sprovodi edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti. Posebna pažnja se posvećuje transparentnosti rada i redovnom informisanju javnosti o svom radu. S tim u vezi, redovno se objavljuju saopštenja za javnost, te pravovremeno odgovara na novinarska pitanja, kao i na zahtjeve za slobodan pristup informacijama. Od početka godine **odgovoreno je na ukupno 99 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**. Redovno se ažurira internet stranica Agencije antikorupcija.me. Transparentnost se takođe postiže posredstvom Savjeta Agencije koji objavljuje saopštenja za medije sa sjednica koje su po Poslovniku o radu Savjeta, otvorene za medije u skladu sa zakonom. Istovremeno, Agencija realizuje intenzivnu medijsku antikorupcijsku kampanju pod nazivom »Ni centa za mito«, čiji je cilj jačanje nivoa javne svijesti o problemu korupcije i ohrabrivanje građana da prijavljuju korupciju nadležnima. U okviru kampanje na TV stanicama se u kontinuitetu emituju spotovi. Postavljeni su bilbordi na 40 lokacija širom Crne Gore. Dizajniran je i distribuiran antikorupcijski info materijal – poster i flajeri sa kontaktima Agencije, Uprave policije i Vrhovnog državnog tužilaštva na koje se može prijaviti korupcija. U saradnji sa NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT) izrađena brošura „Transparentno finansiranje političkih subjekata. U saradnji sa Kancelarijom za borbu protiv korupcije opštine Budva, u junu su dizajnirani bilbordi i Citylight poster, koji sadrže kontakte Agencije i Kancelarije na koje se može prijaviti korupcija. Takođe, sprovedena je i informativna kampanja o nadležnostima Agencije u okviru koje je pripremljena i na TV stanicama emitovana trominutna reportaža o nadležnostima ovog organa, kao i flajeri sa nadležnostima Agencije koji su distribuirani kroz insertaciju u dnevnoj štampi. Pripremljena je i emitovana trominutna repotražna o aktivnostima i rezultatima Agencije u oblasti kontrole

finansiranja političkih subjekata i izborne kampanje za parlamentarne izbore održane 16. oktobra.

Agencija u kontinuiteti organizuje obuke za predstavnike organa vlasti koji su obveznici sprovođenja zakona iz svih oblasti rada Agencije, kako na državnom tako i na lokalnom nivou, u cilju potpune primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Do sada je održano 10 obuka na lokalnom nivou kojima je prisustvovalo oko 300 predstavnika iz 11 opština.

Saradnja Agencije sa predstavnicima civilnog sektora

Radna grupa za praćenje izbora za poslanike u Skupštini Crne Gore koja je formirana u junu o.g., uspostavila je dobru praksu saradje sa predstavnicima NVO sektora u oblasti kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini CG. Naime, Radna grupa se redovno, svakog ponedjeljka u 10h, sastajala sa predstavnicima NVO sektora (Centar za demokratsku tranziciju, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora i Centar za monitoring) na kojima su predstavljani rezultati sprovedenih kontrola „na terenu“ od strane službenika Agencije i zajednički identifikovali subjekti (politički subjekti i organi vlasti) koji će biti predmet naredne kontrole. Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini CG objavljen je na [http://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan kontrole nadzora pra%C4%87enja.pdf](http://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_nadzora_pra%C4%87enja.pdf).

Prepoznajući značaj zajedničkog djelovanja svih aktera, predstavnika državnog i civilnog sektora uključenih u borbu protiv korupcije Agencija za sprječavanje korupcije je 22. septembra objavila poziv nevladinim organizacijama za potpisivanje **Memoranduma o saradnji** u cilju stvaranja platforme za konstruktivnu saradnju prilikom sprovođenja svojih nadležnosti. Nakon dostavljenih komentara na tekst Memoranduma od strane zainteresovanih NVO, Agencija će odrediti zvaničan datum potpisivanja Memoranduma.

Takođe, Agencija će pružiti stručnu podršku tokom realizacije projekta **Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) čiji je cilj stvaranje povoljnog ambijenta za prijavljivanje i zaštitu zviždača u Crnoj Gori**, koji će se realizovati u periodu oktobar 2016.-oktobar 2017. godine.

REZULTATI PREMA UTVRĐENIM STRATEŠKIM CILJEVIMA I INDIKATORIMA

#	Element	Opis
1	Cilj 1	Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj Mišljenja Agencije o postojanju sukoba interesa; 2. Broj odluka Agencije o postojanju sukoba interesa.
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1:</p> <p>U dijelu sprječavanja sukoba interesa, po zahtjevima javnih funkcionera i organa vlasti, ASK je dala <u>170 Mišljenja</u> o postojanju sukoba interesa koja su obavezujuća za javne funkcionere.</p> <p>Mišljenja Agencije su se odnosila na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti u vezi: obavljanja nespojivih funkcija, primanje naknada u organima upravljanja, članstva u upravnim odborima, radnim tijelima i komisijama, zaključenju ugovora.</p> <p>Nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja u vezi sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, <u>69 javnih funkcionera</u> je <u>podnijelo ostavke</u> na javne funkcije.</p> <p>Po zahtjevima Agencije 5 javnih funkcionera je dostavilo dokaze da ne ostvaruju prihode u upravnom odboru, koja zabrana je propisana od 1. januara 2016. godine.</p> <p>Postupljeno je i odgovoreno na <u>95 zahtjeva stranaka i organa</u>, i drugih zainteresovanih lica, a koji se odnose na prava i obaveze javnih funkcionera, u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Zakonom o opštem upravnom postupku i dr.</p> <p>Indikator 2:</p> <p>/</p>

4	Učesnici	Odsjek za sprječavanje sukoba interesa i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 2	Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj odluka Agencije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija; 2. Broj izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama; 3. Broj provjerenih izvještaja i broj utvrđenih nepravilnosti 4. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu;
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1:</p> <p>Agencija je <u>po službenoj dužnosti</u> pokrenula upravne postupke za utvrđivanje vršenja nespojivih funkcija od strane javnih funkcionera i na osnovu sprovedenih postupaka u izvještajnom periodu donijela je <u>57 Odluka</u> zbog obavljanja nespojivih funkcija.</p> <p>Takođe, Agencija je pokrenula navedene postupke i na osnovu zahtjeva pravnih i fizičkih lica, na osnovu kojih je donijela 3 Odluke.</p> <p>Agencija je <u>podnijela obavještenja svim organima vlasti</u> kada je utvrđeno da javni funkcioner krši zakon - <u>zahtjevi za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinskih mjera za javne funkcionere za koje je pravosnažnom i konačnom odlukom utvrđeno da krše zakon.</u></p>

Kada je u pitanju izricanje disciplinskih mjera, nakon donijetih konačnih Odluka u vezi sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, organi vlasti su postupali po zahtjevima Agencije: razriješana su 23 javna funkcionera, za 17 javnih funkcionera organi vlasti su izrekli disciplinske mjere - zaključak o opomeni sa mjerom upozorenja, dok je u 22 predmeta organ vlasti dostavio obavještenje da su postupci u toku.

U 3 predmeta pokrenuti su sudski postupci pred Upravnim sudom, za poništaj odluka Agencije, koji su u toku. U jednom predmetu pokrenut je zahtjev pred upravnom inspekcijom za ocjenu zakonitosti odluke Agencije, koji postupak je u toku.

Nakon dostavljenih podataka od strane Poreske uprave i izvršene provjere od strane ovlašćenih službenika, podnijeto je 48 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog članstva javnih funkcionera u organima upravljanja u privrednim društvima, od kojih je riješeno 26 sa izrečenih 19 novčanih kazni u iznosu od 5185 eura.

Indikator 2:

Pokloni

19 organa vlasti su dostavili Izvode iz evidencije poklona da su javni funkcioneri primili ukupno 96 poklona (18 prigodnih, 72 protokolarna i 6 poklona koji se ne mogu odbiti; 12 organa vlasti su dostavili Izvode iz evidencije poklona da nijesu primali poklone.

Donacije i sponzorstva

33 organa vlasti su dostavili Izvještaj o primljenim donacijama da su javni funkcioneri primili ukupno 254 donacije; 5 organa vlasti su dostavili Izvještaj da nijesu primali donacije.

13 organa vlasti su dostavili Izvještaj o primljenim

		<p><u>sponzorstvima</u> da su javni funkcioneri primili ukupno 72 sponzorstva; 5 organa vlasti su dostavili Izvještaj da nijesu primali sponzorstva.</p> <p><u>Napomena:</u></p> <p>U saradnji sa angažovanim stručnim konsultantom Bećirom Kečanovićem, Odsjek za sprječavanje sukoba interesa je uz ekspertsku podršku u cilju realizacije sproveo sljedeće aktivnosti:</p> <p><u>-detaljno je razrađen Plan aktivnosti kontrole organa vlasti o primljenim donacijama i sponzorstvima;</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - evidentirani su slučajevi, u kojima je zatraženo mišljenje o sponzorstvu fizičkim licima (stručnoj javnosti) u oblasti zdravstva, - prikupljeni su podaci u vezi sa pruženim uslugama fizičkih lica farmaceutskim kompanijama. <p>U narednoj fazi realizacije navedene aktivnosti organizovaće se radni sastanci sa predstavnicima Ministarstva zdravlja, a nakon toga Ljekarske i Farmaceutske komore Crne Gore, kako u praksi implementirati spomenute standarde transparentnosti, etike i integriteta i odgovornog ponašanja (poslovanja) farmaceutske industrije u Crnoj Gori kod poklona, sponzorstva i donacija, odnosno prenosa finansijskih sredstva i drugih vrijednosti u korist zdravstvenih ustanova i zdravstvenog osoblja, na način, koji je predviđen i Operativnim dokumentom za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika - zdravstvo.</p>
		<p>Indikator 3:</p> <p>/</p>
		<p>Indikator 4:</p> <p>Nije bilo predmeta ustupljenih tužilaštvu.</p>
4	Učesnici	Odsjek za sprječavanje sukoba interesa i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i

	lice	kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izveštajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 3	Efikasna provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini; 2. Broj izvršenih provjera podataka iz Izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini 3. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu;
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1:</p> <p><u>Od ukupno evidentiranih 4399 javnih funkcionera, njih 4165 ili 94,7% dostavilo je Izvještaje o prihodima i imovini za 2015/2016 godinu. Ukupan broj javnih funkcionera koji nijesu dostavili Izvještaje je 234.</u></p> <p><u>Od ukupno 1219 državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja Agenciji svi su ispunili obavezu dostavljanja Izvještaja o prihodima i imovini (Uprava za inspekcijske poslove, Uprava policije, Poreska Uprava i Uprava Carina).</u></p> <p><u>Sve sudije i tužioci su ispunili svoje obaveze u zakonom propisanom roku i dostavili Izvještaje o prihodima i imovinu. Stanje na dan 30. septembar 2016. godine - 338 sudija (5 manje u odnosu na prethodni period) i 142 tužioca (11 više u odnosu na prethodni period). S tim u vezi, u 2016. godini nije bilo pokrenutih prekršajnih postupaka za sudije i tužioce zbog nedostavljanja Izvještaja o prihodima i imovini.</u></p>

Agencija je donijela 75 Odluka i Zaključaka zbog nedostavljanja Izvještaja o prigidima i imovini; takođe, Agencija je pokrenula 1 postupak na osnovu zahtjeva fizičkog lica da javni funkcioner nije prijavio tačne i potpune podatke, na osnovu kojeg je donijeta 1 odluka. U 3 predmeta pokrenuti su sudski postupci pred Upravnim sudom, za poništaj odluka Agencije, koji su u toku.

Na internet stranici Agencije (www.antikorupcija.me), posredstvom informacionog sistema Agencije objavljuju se svi dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Pristup računima bankarskih institucija: ukupno 4456 javnih funkcionera je dalo saglasnost za pristup bankarskim računima ili 72,3% od ukupnog broja podnijetih izvještaja.

Kada su u pitanju državni službenici Uprave za inspeksijske poslove, Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave i Uprave Carina - od ukupnog broja podnijetih izvještaja - 1219, saglasnost za pristup bankarskim podacima potpisalo je 936 ili 76,8% državnih službenika, dok 283 ili 23,2% nije potpisalo saglasnost.

Indikator 2:

U skladu sa godišnjim Planom provjere za 2016. godinu, potpuna provjera podrazumijeva provjeru svih podataka navedenih u podnesenom Izvještaju, upoređivanjem sa pribavljenim podacima o prihodima i imovini javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, od organa i pravnih lica koji u svojim evidencijama raspoložu podacima o prihodima i imovinu javnih funkcionera, kao i izvorima sredstava kojima je pribavljena pokretna i nepokretna imovina. Navedeni podaci se prikupljaju od Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za hartije od vrijednosti, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva saobraćaja i pomorstva i poslovnih banaka u Crnoj Gori.

U periodu od 01. 01. - 30. 09. 2016. godine provjereno je

ukupno 1320 javnih funkcionera, a što je 91,7 % od broja predviđenih godišnjim Planom provjere za 2016. godinu. Tačnu imovinu prijavilo je 1272 javnih funkcionera, dok je uvidom u baze za 48 javnih funkcionera konstatovano da su prijavili nepotpune podatke. Od 48 pokrenutih postupaka za utvrđivanje da li su javni funkcioneri prijavili tačne i potpune podatke, okončano je 19 za koje je utvrđeno da krše zakon, dok su u ostalim slučajevima pokrenuti upravni postupci.

Od ukupnog broja 343 sudija (338 i 5 sudija kojima je prestala funkcija) i 142 tužilaca do 30. septembra 2016. godine, Agencija je izvršila provjeru svih 485 sudija i tužilaca.

Njih 481 su prijavili tačne i potpune podatke, dok su za četvoro sudija pokrenuti paralelno upravni i prekršajni postupci da bi se utvrdilo da li su prekršili odredbe zakona zbog dostavljanja nepotpunih/netačnih podataka u Izveštajima o prihodima i imovini (3 nepokretna imovina i 1 pokretna imovina). Okončan je 1 prekršajni postupak, za koji je izečena novčana kazna u iznosu od 100,00 eura sa plaćanjem sudskih troškova.

Kada je u pitanju pristup računima bankarskih institucija, u skladu sa godišnjim Planom provjere izvršena je provjera kod svih poslovnih banaka u Crnoj Gori za 130 javnih funkcionera.

Uvećanje imovine preko 5000 EUR

Zakonom o sprječavanju korupcije propisano je da ukoliko Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i povezanih lica sa javnim funkcionerom veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner je dužan da, na zahtjev Agencije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

Shodno ovom članu, u svim slučajevima kada je tokom

postupka provjere Agencija utvrdila da se imovina javnog funkcionera uvećala u odnosu na prethodni period (preko 5000 eura), upućen je Zahtjev javnim funkcionerima kako bi se izjasnili i dostavili dokaze o osnovima sticanja novonastale imovine i prihoda. Zakonski rok za dostavljanje dokumentacije je 30 dana od dana prijema zahtjeva Agencije. Agencija je nakon isteka roka za dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja, počev od aprila 2016. godine uputila 38 zahtjeva za provjeru podataka, po osnovu kojih je 22 postupka okončano zaključkom (9 nakon sprovedenog upravnog postupka i 13 provjerom bankarskih računa) i istima je utvrđeno da su javni funkcioneri u skladu sa zakonskim odredbama dostavili detaljne podatke o osnovu sticanja i izvorima sredstava za imovinu čija vrijednost prelazi iznos od 5 000, 00 eura, dok je za 16 predmeta provjera još uvijek u toku. 2 javna funkcionera su uz Izvještaj o promjeni imovine čija vrijednost prelazi iznos od 5 000, 00 eura, dostavili dokaze - dokumentaciju o osnovu sticanja imovine.

Prekršajni postupci

U skladu sa čl. 103 stav 1 tač. 24 Zakona o sprječavanju korupcije tj. zbog nepredavanja redovnog godišnjeg Izvještaja o prihodima i imovini za 2015. godinu podnijeta su 272 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (protiv državnih javnih funkcionera 89 zahtjeva i 183 protiv lokalnih javnih funkcionera), od kojih je riješeno 105 postupka i izrečeno 76 novčanih kazni u iznosu od 18 565 eura.

Nakon dostavljenih podataka od strane Poreske uprave i izvršene provjere od strane ovlašćenih službenika, podnijeto je 48 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog članstva javnih funkcionera u organima upravljanja u privrednim društvima, od kojih je riješeno 26 sa izrečenih 19 novčanih kazni u iznosu od 5185 eura.

Na osnovu provjere dostavljenih Izvještaja o prihodima i

		<p>imovini, izvršene u skladu sa metodologijom kojom je propisan postupak provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, podnijeto je <u>30 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog neprijavljivanja tačnih i potpunih podataka</u> u Izvještajima o prihodima i imovini, od kojih je <u>riješeno 10 postupaka sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 1100 eura.</u></p> <p><u>Protiv rješenja Sudova za prekršaje izjavljeno je 17 žalbi zbog izrečenih opomena i niskih novčanoh kazni</u>, od kojih su tri usvojene od strane Višeg suda za prekršaje, a ostali postupci su u toku.</p> <p>Zastupnici Agencije iz Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga od januara 2016. godine do današnjeg dana pristupili su na <u>267 ročišta</u> kako pred Sudom za prekršaje Podgorica, tako i pred Sudom za prekršaje Budva i Bijelo Polje, kao i pred odjeljenjima ovih sudova u Ulcinju, Baru, Kotoru, Herceg Novom, Nikšiću, Pljevljima, Kolašinu, Beranama, Rožajama i Cetinju.</p> <p><u>Od ukupnog broja</u> podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u 2016. godini <u>riješeno je 146</u>, gdje su izrečene 103 <u>novčane kazne u iznosu od 26 370 eura.</u></p> <p><u>Od zaostalih predmeta</u> 2014. i 2015. godine <u>riješeno je 316</u>, za koje je izrečeno 259 novčanih kazni, <u>u iznosu od 32 792 eura.</u></p> <p><u>UKUPNO: U 2016. GODINI RIJEŠENO JE 462 PREDMETA SA IZREČENIM NOVČANIM KAZNAMA U UKUPNOM IZNOSU OD 59 162 EURA.</u></p>
		<p>Indikator 3:</p> <p>Nije bilo ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu.</p>
4	Učesnici	Odsjek za sprječavanje sukoba interesa i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

6	Izvještajni period	Jul-septembar 2016. godine
---	--------------------	-----------------------------------

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 4	Jačanje integriteta u javnom sektoru donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovođenju
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj organa koji su imenovali menadžere integriteta; 2. Broj organa koji je usvojio i sproveo planove integriteta; 3. Broj preporuka Agencije za unaprjeđenje planova integriteta
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1:</p> <p>Odsjek za integritet i lobiranje redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Prema evidenciji Agencije, u trećem kvartalu 2016. godine rješenje o određivanju menadžera integriteta donijelo je 14 organa vlasti.</p> <p>Ukupan broj organa vlasti koji je odredio <u>menadžere integriteta</u> od 01. januara 2016. godine je <u>653</u>.</p> <hr/> <p>Indikator 2:</p> <p>Od 01. jula do 30. septembra 2016. godine, Agenciji je dostavljeno 17 planova integriteta u štampanoj i elektronskoj formi.</p> <p>Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine dostavljeno <u>648 planova integriteta</u>, kojima je obuhvaćen 661 organ, jer je 13 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti.</p>

		<p>Agencija je nadležnim sudovima <u>podnijela 56 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka</u>, protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu donošenja plana integriteta. Tokom trećeg kvartala održano je 19 ročišta i to u Sudu za prekršaje Podgorica – odjeljenje Podgorica (4 ročišta), Sudu za prekršaje Podgorica – odjeljenje Nikšić (1 ročište), Sudu za prekršaje Budva – odjeljenje Budva (3 ročišta), Sudu za prekršaje Budva – odjeljenje Kotor (2 ročišta), Sudu za prekršaje Budva – odjeljenje Herceg Novi (6 ročišta) i Sudu za prekršaje Bijelo Polje – odjeljenje Berane (3 ročišta). Tokom trećeg kvartala 2016. godine Agenciji su dostavljena rješenja o izrečenim sankcijama – <u>opomene i novčane kazne za pravna i odgovorna lica za 11 organa vlasti (4 opomene za pravno i odgovorno lice, 2 oslobođenja za odgovorno lice, novčane kazne u ukupnom iznosu od 3.190€ za pravno lice, 950€ za odgovorno lice, i 355€ za troškove postupka, što čini ukupno 4.495€ za treći kvartal 2016. godine).</u></p>
		<p>Indikator 3:</p> <p>Odsjek za integritet i lobiranje u trećem kvartalu 2016. godine nije davao preporuke za unapređenje planova integriteta. U ovom periodu organi vlasti nijesu podnijeli Odsjeku nijedan zahtjev za davanje preporuka na nacрте planova integriteta. Odsjek je u prvoj polovini godine dao <u>ukupno 63 preporuke</u> na nacрте dostavljenih planova integriteta u cilju njihovog unapređenja.</p>
		<p>Ostale aktivnosti:</p> <p><u>Obuke i konsultacije</u></p> <p>Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje obavili su u trećem kvartalu 2016. godine <u>18 konsultacija</u> sa organima vlasti povodom izrade planova integriteta kao i tumačenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koji se odnose na obavezu</p>

izrade i usvajanja plana integriteta i to: Ispitni centar Podgorica, „Komunalno“ doo Plužine, Javni servis „Radio televizija Crne Gore“, „13. jul Plantaže“ Podgorica, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Uprava pomorske sigurnosti, Sportski centar Cetinje, Institut za standardizaciju Crne Gore, Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture u Opštini Herceg Novi, Vodacom doo Tivat, Parking servis Herceg Novi doo, Pomorski muzej Kotor, OŠ „Vladimir Rolović“ Šula, Elektroprivreda Crne Gore, Direkcija za željeznice, Lučka uprava Kotor, JU Kulturni centar „Nikola Đurković“ Kotor i Turistički centar Durmitor doo Žabljak.

Od 1. januara 2016. godine službenici Odsjeka su obavili preko 400 konsultacija sa organima vlasti povodom izrade planova integriteta.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su u trećem kvartalu 2016. godine održali dva radna sastanka sa predstavnicima Elektroprivrede CG, u cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze donošenja planova integriteta.

Od 1. januara 2016. godine organizovana su ukupno 24 sastanka.

Takođe, službenici Odsjeka su u septembru obavijestili nedavno osnovani Crnogorski elektrodistributivni sistem CEDIS o obavezi donošenja plana integriteta.

Određeni broj organa vlasti obavijestio je Agenciju da usljed trenutnog nedostatka kadrovskih kapaciteta nije u mogućnosti da ispuni odredbe Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koje se odnose na određivanje menadžera integriteta i formiranje radne grupe, a ti organi imaju samo direktora ili jednog zaposlenog. Iz tog razloga će ti subjekti nakon obezbjeđivanja neophodnih uslova za nesmetan rad i popunjavanje radnih mjesta ispuniti ovu zakonsku obavezu.

Službenik Odsjeka za integritet i lobiranje je 29. jula učestvovao na nacionalnog konferenciji CEMI-a „Procjena

		<p>rizika od korupcije u zdravstvenom sistemu Crne Gore“.</p> <p>Službenik Odsjeka za integritet i lobiranje boravio je u radnoj posjeti Nacionalnoj antikorupcijskoj agenciji Republike Italije (ANAC), u periodu 28 - 29. septembra 2016. godine. Svrha radne posjete je bila utvrđivanje Plana rada, budžeta i Operativnog plana za prvih šest mjeseci realizacije <u>IPA 2014 tvinig projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“</u>. Tokom radne posjete, usaglašena je finalna verzija Ugovora i pratećih dokumenata za projekat IPA 2014 i dostavljena na mišljenje Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.</p>
4	Učesnici	Odsjek za integritet i lobiranje
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 5	Postupanje po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i zaštita lica koja podnesu navedenu prijavu (zviždači)
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj podnijetih prijava; 2. Broj sačinjenih mišljenja o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; 3. Broj preporuka za sprječavanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; 4. Broj postupanja Agencije po službenoj dužnosti 5. Broj postupanja po preporukama Agencije; 6. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; 7. Broj mišljenja o postojanju, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog prijave; 8. Broj preporuka za otklanjanje odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača;

		<p>9. Broj postupanja po preporukama Agencije; 10. Broj slučajeva u kojima je pružena stručna pomoć zviždaču u postupku sudske zaštite.</p>
3	<p><u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u></p>	<p>Indikator 1: U izvještajnom periodu Agenciji za sprječavanje korupcije podnijeto je <u>12 prijava o ugrožavanju javnog interesa</u> (ukupno 46 prijava od početka godine) koje upućuje na korupcije i <u>3 zahtjeva za zaštitu zviždača</u> (ukupno 7 od početka godine).</p> <p>Od ukupnog broja prijava iz izvještajnog perioda u 6 slučajeva podnosilac je želio ostati anonimn.</p> <p><u>5 prijava je proslijeđeno nadležnim organima</u>, sa napomenom o zakonskoj dužnosti dostavljanja povratne informacije Agenciji o ishodu postupka. Od početka rada Agencije zaključno sa izvještajnim periodom, <u>ukupno 10 prijava</u> je ustupljeno drugim organima na dalju nadležnost.</p> <p>U postupku provjere navoda iz podnešenih prijava i zahtjeva za zaštitu zviždača, iz izvještajnog i ranijeg perioda, upućeno je ukupno 18 dopisa kojim se traži dostavljanje izjašnjenja sa pratećom dokumentacijom i vršenje inspekcijske kontrole.</p> <p>Za 14 slučajeva je odgovoreno dok za preostala 4, rok za dostavljanje odgovora još teče.</p> <p>Dalje, 3 postupka po prijavama okončana su službenom zabilješkom iz razloga što ne sadrže zakonske elemente prijave, ili su anonimno podnijete bez dovoljno podataka potrebnih za pokretanje postupka.</p> <p>U izvještajnom periodu dostavljena su 4 odgovora od strane nadležnog organa o ishodu okončanog postupka u odnosu na prijave iz prethodnog perioda (nije utvrđeno postojanje nepravilnosti).</p> <p>U postupku provjere navoda i utvrđivanja činjenica iz prijava, koje je Agencija uzela u radu, <u>najveći broj njih se odnosi na moguću zloupotrebu službenog</u></p>

		<p><u>polozaja/ovlašćenja, zatim povredu propisa iz radnih odnosa i postupka javnih nabavki.</u></p> <p>Dostavljena su dvije povratne informacije organa kojima su prijave proslijeđene na nadležnost, čime su ti postupci okončani i podnosioci prijava obaviješteni.</p> <p>U cilju provjere navoda iz prijave i jednog zahtjeva za zaštitu, te utvrđivanja činjeničnog stanja i izvođenja dokaza, obavljene su 3 službene posjete slijedećim institucijama:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Dvije u Zavodu za udžbenike i nastavna sredstva CG 2. Služba zaštite – Glavni grad Podgorica
		<p>Indikator 2:</p> <p>Donijeto je <u>1 Mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa</u> koje upućuje na postojanje korupcije u kojima, nakon sprovedenog postupka, nije utvrđeno da su osnovani navodi iz prijava.</p> <p>Od početka godine zaključno sa izvještajnim periodom donijeta su <u>ukupno 4 Mišljenja</u> o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.</p> <p>U toku je izrada dva Mišljenja o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, postupak administrativne istrage je u završnoj fazi.</p>
		<p>Indikator 3: /</p>
		<p>Indikator 4:</p> <p>Agencija je po službenoj dužnosti podnijela jedan Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka jednog preduzeća zbog povrede člana 35 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije.</p>
		<p>Indikator 5: /</p>
		<p>Indikator 6:</p>

		<p>Na osnovu utvrđenih činjenica o postojanju krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti, Agencija je, u skladu sa članom 57 Zakona o sprječavanju korupcije, <u>3 prijave ustupila nadležnom državnom tužilaštvu (ukupno 6 prijava je ustupljeno nadležnim tužilaštvima).</u></p> <p>Agencija je takođe, (u odnosu na prijavu i zahtjev za zaštitu iz prethodnog perioda), dostavila dopunu predmeta nadležnom tužilaštvu.</p>
		<p>Indikator 7:</p> <p><u>Donijeta su tri Mišljenja sa procjenom postojanja, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog podnošenja prijave.</u> Od početka godine zaključno sa izvještajnim periodom donijeta su <u>ukupno 4 Mišljenja</u> po zahtjevima za zaštitu zviždača, od kojih dva pozitivna i dva negativna po zviždača.</p> <p>U toku je preliminarna provjera zahtjeva, te provjera navoda za 3 zahtjeva za zaštitu, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog podnošenja prijave. U jednom postupku administrativna istriga je u završnoj fazi.</p>
		<p>Indikator 8:</p> <p><u>Date su preporuke (ukupno 5) po osnovu dva zahtjeva za zaštitu zviždača organu vlasti - Željezničkom prevozu Crne Gore sa obavezom dostavljanja Izvještaja u smislu člana 63 ZSK u roku od 30 dana od dana prijema Mišljenja.</u> Oba Izvještaja od strane pomenute institucije su dostavljena Agenciji u ostavljenom roku.</p>
		<p>Indikator 9: /</p>
		<p>Indikator 10: /</p>
		<p>Ostale aktivnosti:</p>

Na internet stranici ASK objavljen je poziv organima vlasti - podsjećanje, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima - zakonskim obavezniciima, na zakonsku obavezu po članu 49 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. List CG“, br.53/14), odnosno određivanje lica koja će biti zadužena za prijem i postupanje po prijavi zviždača (sačinjen i model rješenja). Organi vlasti su odredila ukupno 65 lica za postupanje po prijavama zviždača o čemu su u vidu Rešenja o imenovanju lica obavijestili Agenciju.

Održan je radni sastanak 18. avgusta 2016 godine sa predstavnicima Delegacije EK, na kojem je službenik Odsjeka prezentovao je rad i postignute rezultate, od januara mjeseca zaključno sa 30.junom ove godine. Takođe je obrazložen postupak koji je prethodio donošenju Mišljenja u predmetu po zahtjevu za zaštitu u jednom od slučajeva, zakonodavni okvir koji reguliše zaštitu zviždača. Pripremljeno je detaljno obrazloženje Mišljenja Agencije u predmetu zahtjeva za zaštitu koje je dostavljeno predstavnicima delegacije EK dana 26. avgusta 2016 godine.

Urađena je analiza postupka po prijavi i zahtjevu za zaštitu u slučaju kada nadležnosti Agencije prelaze u nadležnosti nadležnog tužilaštva, po osnovu čega je i pripremljen i upućen poziv VDT-u 23. avgusta 2016 godine, u cilju održavanja radnog sastanka i uspostavljanja bliže međuinstitucionalne saradnje, na kojem bi se, između ostalih, razmatrale i teme oko saradnje u sprečavanju korupcije u interesu krivičnog postupka, sprovođenje zakonskih odredbi, dokaznih standarda i zaštite ljudskih prava sa posebnim osvrtom na zaštitu zviždača kad postupci Agencije u takvim slučajevima prelaze iz njene nadležnosti u (pred)krivični postupak, obavještavanja Agencije o broju posebno sprovedenih saslušanja svjedoka-zviždača u krivičnom postupku i sl.

Službenik Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača prisustvovao je:

- 18. - 22.09. 2016. god. - studijskoj posjeti institucijama

Republike Slovenije koja je organizovana u skladu sa zaključkom 24. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, koji se odnosi na uspostavljanje saradnje Savjeta sa drugim institucijama, civilnim društvom i NVO u cilju unapređenja pravnog okvira i drugih mehanizama sprječavanja korupcije na svim nivoima društva. U okviru ove posjete, u cilju razmjene iskustava i dobre prakse sa Komisijom za sprječavanje korupcije, jedna od tema je bila „Metodologija i korišćenje informatičke podrške kod planiranja i sprovođenja finansijskih istraga za zaštitu zviždača i „Upravljanje dokumentima i informacijama, te zaštita i slobodan pristup podacima u oblasti sprječavanja korupcije i zaštite zviždača.”

Softverska aplikacija

U toku je proces izrade softverskog sistema za elektronsko unošenje i evidenciju akata iz nadležnosti Odsjeka u postupku po prijavama i zahtjevima za zaštitu lica koji podnose prijavu, uz povezanost sa arhivom. Odsjek je izradio model u kojem je definisao način za efikasan rad sistema, a komunikacija sa agencijom „Prozone“ iz Novog Sada, će se nastaviti i po potrebi predloženi modul unaprjeđivati do izrade prve verzije aplikacije. Dana 27. septembra 2016.godine, načelnica Odsjeka je održala radni sastanak (putem skyp-a) sa predstavnikom firme „Prozone“ kada je definisana testna verzija *on line* prijave zviždača.

Napomena:

Postupci po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuju na postojanje korupcije, kao i po zahtjevima za zaštitu zviždača su veoma kompleksni i zahtijevaju čitav niz radnji i aktivnosti nadležnog Odsjeka u Agenciji.

Po jednom predmetu u prosjeku, upućuje se 4-6 zahtjeva za dostavljanje dokumentacije, vrši se najmanje jedna kontrola na licu mjesta tj. u organu vlasti na koje se prijava odnosi, uz prisustvo načelnika i službenika iz Odsjeka, o čemu se sačinjava zapisnik/službena zabilješka. Priložena dokumentacija koja se analizira je velikog obima, a posebno se mora uzeti u obzir analiziranje i primjena različitih

		zakonskih, podzakonskih i drugih propisa za svaku konkretnu prijavu.
4	Učesnici	Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izveštajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 6	Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu; 2. Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje; 3. Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje; 4. Broj kontrola dostavljenih izvještaja; 5. Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje; 6. Broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka 7. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1: <u>Član 37 Zakona</u></p> <p>Kada je u pitanju <u>redovan rad političkih subjekata</u>, Agenciji je dostavljeno 41 <u>Godišnjih konsolidovanih izvještaja političkih subjekata</u> i 4 godišnja izvještaja grupe birača. Za 8 izvještaja za koje je pronađeno da su nepotpuni tražena je dopuna. Za 6 političkih subjekata su pokrenuti prekršajni postupci zbog nedostavljanja izvještaja. Zakonski rok za</p>

dostavljanje izvještaja bio je 31. mart.

Članom 37 Zakona propisana je obaveza političkim subjektima dostavljanje Godišnjih konsolidovanih izvještaja Agenciji, organ u poreske uprave i Državnoj revizorskoj instituciji. Nakon dostavljenih Izvještaja od strane političkih subjekata, Agencija je izvršila uporednu analizu sa Državnom revizorskom institucijom i Poreskom upravom i utvrdila listu političkih subjekata koji nijesu dostavili Izvještaj na sve tri adrese - njih 19 i uputila mjeru upozorenja za 19 političkih subjekata da isprave uočene nepravilnosti.

Indikator 2:

Član 42 Zakona

U skladu sa članom 42 Zakona, od predviđenih 24 ukupno su dostavljena 23 petnaestodnevna izvještaja političkih subjekata o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u toku izborne kampanje za izbore odbornika Skupštine Opštine Tivat. Za 1 politički subjekat koji nije dostavio navedeni izvještaj pokrenut je prekršajni postupak.

Izbori za poslanike u Skupštini Crne Gore su raspisani 11. jula tekuće godine, izbori za odbornike u Budvi i Kotoru su raspisani 22. jula, Opštini Andrijevića 27. jula i vanredni izbori u Opštini Gusinje 10. avgusta. U skladu sa članom 42 Zakona, dostavljeno je ukupno 137 petnaestodnevnih izvještaja političkih subjekata o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u toku izborne kampanje. Protiv 18 političkih subjekata (za tri Koalicije i osam političkih partija) je pokrenut prekršajni postupak zbog nedostavljanja Izvještaja.

Član 39 Zakona

U skladu sa članom 39 Zakona, dostavljeno svih 12 Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju u roku od 30 dana od dana održavanja izbora.

Svi izvještaji su obrađeni i postavljeni na internet stranici

Agencije (javni registri).

Indikator 3:

Član 28 Zakona

Što se tiče izvještaja organa vlasti i pravnih lica tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat, Agencija je pratila sprovođenje obaveze propisane članom 28 stav 3 Zakona, koje se odnosi na sedmodnevno izvještavanje organa vlasti. U skladu sa Planom kontrole i nadzora, propisana obaveza se odnosila na 18 organa vlasti, i to: Predsjednik Opštine, Predsjednik Skupštine opštine, Seretarijat za komunalno stambene poslove i saobraćaj, Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove, Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj, Sekretarijat za upravu i društvene djelatnosti, Komunalna policija, Služba interne revizije, Služba zaštite i spašavanja, Direkcija za imovinu, Direkcija za investicije i razvoj, JU „Centar za kulturu“, JU „Sportska dvorana“, JP “Vodovod i kanalizacija”, JP “Komunalno”, Radio Tivat i Turistička organizacija. Rokovi za izvještavanje su bili 23. i 29. februar, 7. 14. 21. i 28. mart i 4. 11. 18 i 25. april. i 2., 9. i 16. maj. Navedeni organi su u naznačenom periodu redovno izvještavali Agenciju i objavljivali izvještaje.

Tako je podnijeto i objavljeno ukupno 184 izvještaja, čime su organi vlasti u potpunosti ispunili navedenu zakonsku obavezu.

Sedmodnevno izvještavanje u skladu sa članom 28 Zakona u toku izborne kampanje od strane organa vlasti i pravnih lica u toku izbone kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u Opštinama Kotor, Budva, Gusinje i Andrijevića je obuhvatao 447 organa vlasti, odnosno budžetskih potrošačkih jedinica. U ovom periodu je objavljeno ukupno 1554 analitičkih kartica. Zbog neobjavljivanja i nedostavljanja Privremenom odboru pokrenuto je 10 prekršajnih postupaka protiv odgovornih lica u organima vlasti.

Član 29 Zakona

Kada je u pitanju **član 29 Zakona**, Agencija je vršila monitoring internet stranica Ministarstva rada i opštine Tivat, na **petnaestodnevnom nivou**. Rokovi za ispunjavanje ove obaveze su bili 1., 16. i 31. mart i 15. april, i u tom periodu su dobijeni i objavljeni svi potrebni izvještaji (ukupno 8 izvještaja). Kada je u pitanju Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Agencija od 1. januara vodi **evidenciju svih socijalnih davanja**, u skladu sa navedenim članom Zakona. Ministarstvo je podnijelo Izvještaj 28. aprila za cjelokupna davanja za taj mjesec.

Agencija je, na svoj zahtjev, dobila rekapitular svih oblika socijalnih davanja od strane Ministarstva rada za period 1. 12. 2015 - 1. 5. 2016. godine.

Kod izborne kampanje za izbore održane u oktobru, u skladu sa članom 29 Zakona u izvještajnom periodu je **dostavljeno 130 izvještaja** od strane Ministarstva rada i Opština na teritoriji Crne Gore. Nakon upozorenja Agencije, Glavni grad Podgorica i Opština Bijelo Polje, u čijim izvještajima je nedostajala vrsta socijalne pomoći, su izvršile dopunu naziva konta u analitičkim karticama. Shodno zakonskim odredbama ne postoji mogućnost pokretanja prekršajnog postupka protiv odgovornog lica u organu lokalne samouprave - Opštine.

Član 30 Zakona

Takođe, u skladu sa članom 30 Zakona, Ministarstvo finansija i organ lokalne uprave za poslove finansija Opštine Tivat su na svojoj internet stranici objavljivali i dostavljali Agenciji, na **petnaestodnevnom nivou** izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i **analitičku karticu o potrošnji sredstava** iz budžetske rezerve u predviđenim rokovima. Ukupno je dostavljeno 8 izvještaja.

Opštine Herceg Novi, Petnjica, Žabljak, Podgorica, Berane i Šavnik proaktivno su postupali u skladu sa obavezama propisanim čl. 29 i 30 i objavljivali i Agenciji dostavljali

petnaestodnevne izvještaje.

Kod izborne kampanje za izbore održane u oktobru, u skladu sa članom 30 Zakona Ministarstvo finansija i organi lokalne uprave za poslove finansija na teritoriji Crne Gore su na svojoj internet stranici objavljivali i dostavljali Agenciji, na petnaestodnevnom nivou izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u predviđenim rokovima. Ukupno je dostavljeno 130 izvještaja.

Pokrenuta su dva prekršajna postupka zbog nedostavljanja i objavljivanja navedenih podataka protiv odgovornih lica u Sekretarijatu za privredu i finansije Opštine Budva i Sekretarijata za budžet i finansije Opštine Ulcinj.

Član 32 Zakona

Za izbore održane u Tivtu u aprilu, obveznici su sedmodnevno dostavljali ASK sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima. Ukupan broj dostavljenih putnih naloga jeste 508.

Sedmodnevno izvještavanje u skladu sa članom 32 Zakona u toku izborne kampanje od strane organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u Opštinama Kotor, Budva, Gusinje i Andrijevića je obuhvatao 997 organa vlasti. U toku izvještajnog perioda Agenciji je dostavljeno i objavljeno 3.614 informacija o izdatim putnim nalogima ili informacija da nije bilo izdatih putnih naloga. Po ovom osnovu pokrenuto je 247 prekršajnih postupaka.

Odluke o svim zapošljavanjima, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, obveznici zakona na teritoriji Opštine Tivat su dostavljali Agenciji, koja ih je redovno objavila na svojoj internet stranici. Ukupno je dostavljeno 20 Odluka o zapošljavanju.

Kod izborne kampanje za izbore raspisane za oktobar, do sada je Agenciji pristiglo i objavljeno je 1.541 odluka o zapošljavanju.

Iz navedenog proizilazi da su organi vlasti u potpunosti (100%) ispunili zakonom propisane obaveze tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat. Agencija je povodom navedenih izbora usvojila [Izveštaj o sprovedenom nadzoru i kontroli u kampanji za izbore u Tivtu](#) koji je dostupan na internet stranici Agencije.

Indikator 4:

Agencija redovno vrši kontrolu dostavljenih izvještaja u cilju jednobraznog i kvalitetnog izvještavanja.

Izvršena je kontrola svih 12 Izvještaja o porijeklu, visini i stukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju u Tivtu. Izvršena je kontrola svih izvještaja.

U toku izborne kampanje od strane organa vlasti i pravnih lica u toku izbone kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore i odbornika u Opštinama Kotor, Budva, Gusinje i Andrijevica, na osnovu do sada sprovedenih aktivnosti, dostavljenih odluka o zapošljavanju, odnosno sedmodnevnog izvještavanja organa vlasti, obveznika Zakona, sačinjen je plan kontrole na terenu, gdje je u toku septembra na osnovu njega izvršena kontrola organa vlasti i političkih subjekata. Prilikom kontrole pol. subjekata koju je Agencija izvršila iskontrolisana su prikupljena sredstva od strane svih subjekata u ukupnom iznosu od 312.205e, kao i troškovi u vrijednosti od 537.971,35e.

Izvršena je kontrola svih odluka o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom, uključujući i kontrolu ugovora/rešenja o zasnivanju radnog odnosa, prateće dokumentacije, kompletnosti dokumentacije koja je pratila postupak predmetnog zapošljavanja, provjera da li su data mjesta sistematizovana aktom o sistematizaciji radnih mjesta. Prilikom kontrole iste uočene su nepravilnosti po pitanju kompletnosti dokumentacije kod 272 slučaja, pa je proaktivnim djelovanjem ASK nakon upozorenja organi dopunili dokumentaciju i otklonili uočene nepravilnosti.

Agencija po službenoj dužnosti vrši kontrolu poštovanja Zakona, odnosno kontrolu svih dostavljenih izvještaja.

Zbog kršenja odredbi Zakona od početka raspisivanja izbora podnijeto je 314 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka

Indikator 5:

U pogledu kontrole poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje, sprovedene su sledeće aktivnosti:

Kada je u pitanju član 28 stav 1 Zakona, kojim je propisana zabrana mjesečne potrošnje veće od iznosa određenog mjesečnim planom potrošnje, Agencija je zatražila i dobila plan mjesečne potrošnje utvrđen od organa lokalne uprave na početku fiskalne godine. Sprovedena je kontrola mjesečne potrošnje za mjesec mart i april.

Agencija je redovno prikupljala informacije o iznosu prosječne mjesečne potrošnje organa na državnom i lokalnom nivou za period jul-septembar. Ukupno je poslato 78 zahtjeva za dostavu informacija. U toku je provjera potrošnje za mjesec septembar.

Redovno je sprovedena kontrola ograničenja propisanog članom 33 Zakona, odnosno kontrola dostavljene dokumentacije i odluka o zapošljavanju u toku izborne kampanje.

Kad je u pitanju član 31, od strane JP "Vodovod i kanalizacija", JP "Komunalno" i Elektroprivrede su dostavljena izjašnjenja da nije bilo oprosta dugova u periodu od 1. januara o.g. Takođe, od JP "Komunalno" dostavljen je dnevnik knjiženja storno, zaključno sa 18. aprilom, a JP "Vodovod i kanalizacija" analiza fakturisanog/naplaćenog stanja duga za period 1. februar - 1. maj.

Agencija je kontinuirano sprovodila kontrolu poštovanja zabrane propisane članom 31 Zakona, koja se odnosi na zabranu otpisa duga od strane pravnih lica, građanima za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga. Kontrola je sprovedena po službenoj dužnosti, putem izjašnjenja, neposrednim uvidom u dokumentaciju kroz terensku kontrolu pri čemu je utvrđeno da nije bilo kršenja ove zakonske odredbe.

Podaci su traženi od Elektroprivrede Crne Gore, kao i od strane DOO „Vodovod“ u 7 opština dok je kontrolom na terenu izvršena provjera poštovanja ograničenja u Opštinama Ulcinj, Bar, Budva, Bijelo Polje i Glavni grad Podgorica.

Redovno je sprovedena kontrola poštovanja člana 26 stav 1 (korišćenje prostorija), člana 26 stav 2 (distribucija propagandnog materijala) i člana 27 (plaćeno reklamiranje).

Agencija vrši kontrolu poštovanja propisanih zabrana po službenoj dužnosti, neposrednom kontrolom na terenu i izjašnjenjem ovlašćenih i odgovornih lica. Agencija je od 1. septembra, tokom kontrola na terenu neposrednim uvidom u prostorije subjekta i neposrednom komunikacijom sa zaposlenima u 11 Opština, 5 Ministarstava i 21 ustanovu, preduzeće ili pravno lice, (ukupno 226 potrošačkih jedinica) utvrdila da nije bilo kršenja navedenih zakonskih odredbi.

Indikator 6:

Zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja podnijeto je 30 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka i to:

1) Po službenoj dužnosti pokrenuto je

- 11 prekršajnih postupaka zbog nedonošenja Odluke o visini članarine za tekuću godinu do

kraja januara tekuće godine;

- 8 prekršajnih postupaka zbog nedonošenja Odluke o visini budžetskih sredstava do 31. januara tekuće godine;
- 6 prekršajnih postupaka zbog nepodnošenja završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja do 31. marta tekuće godine,
- 1 prekršajni postupak zbog nedostavljanja petnaestodnevnog Izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje i,
- 1 prekršajni postupak zbog neuplaćivanja svih sredstava namijenjenih za finansiranje izborne kampanje na poseban žiro račun otvoren u tu svrhu.
- 25 prekršajnih postupaka zbog nepoštovanja člana 18 i člana 19 Zakona odnosno neotvaranja posebnog žiro računa za izbornu kampanju i neodređivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja Agenciji.
- 2 prekršajna postupka protiv političkih subjekta zbog plaćanja sa glavnog računa troškova namijenjenih za izbronu kampanju;
- 18 prekršajnih postupaka zbog nedostavljanja petnaestodnevnog Izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje
- 247 prekršajnih postupaka zbog nepoštovanja člana 32 stav 3, odnosno neobjavlivanja i nedostavljanja izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima Agenciji na sedmodnevnom nivou;
- 10 prekršajnih postupaka zbog neobjavlivanja i nedostavljanja privremenom odboru analitičkih kartica na sedmodnevnom nivou.

-

2) Postupajući po primljenim prigovorima u toku kampanje za izbor odbornika u SO Tivat, Agencija je pokrenula:

- 3 prekršajna postupka protiv organa vlasti i odgovornih lica u organima zbog prekršaja člana 33 stav 2 Zakona, odnosno nedostavljanja

		<p style="text-align: center;"><u>propratne dokumentacije uz objavljen ugovor o radu.</u></p> <p>U navedenim postupcima riješeno je <u>8 predmeta</u> u kojima su izrečene novčane kazne za političke subjekte i odgovorna lica u političkim subjektima u iznosu od <u>ukupno 1320 €</u> (1000 € za politički subjekat, 200 € za odgovorno lice i 120 € za troškove suđenja).</p> <p>Zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja <u>podnijeto je 336 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka</u>. Riješeno je 5 postupaka i izrečene 3 novčane kazne u iznosu od 1520 eura.</p> <p>Indikator 7:</p> <p>Agencija je ustupila <u>tri predmeta nadležnom tužilaštvu</u> (u toku oktobra) koja se odnosi na dokumentaciju prikupljenu od političkih subjekata u toku kontrole redovnog poslovanja političkih subjekata.</p>
		<p>Ostale aktivnosti:</p> <p>Od početka rada Agencije, Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja preduzeo je sledeće aktivnosti u cilju sprovođenja efikasne kontrole nad radom političkih subjekata i organa vlasti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pripremljeno je <u>6 podzakonskih akata</u> koji su unaprijeđeni i u velikoj mjeri usaglašeni sa predstavnicima civilnog sektora i angažovanim ekspertom. • Izrađeni su nacrti <u>internih procedura</u> Odsjeka za kontrolu finansiranja i potrebnih obrazaca (mišljenja, odluke, zapisnik, i sl). • Urađen je <u>Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje</u> za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i kalendar aktivnosti.

- Izrađeni su elektronski obrasci i elektronski sistem popunjavanja i dostavljanja, i to - petnaestodnevni izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u toku izborne kampanje i Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje.
- Kontinuirano se razvija elektronska arhiva i elektronsko vođenje predmeta.
- Kontinuirano se razvija internet stranica Agencije sa ciljem da svi podaci koji su u posjedu Agencije budu dostupni na jedan efikasan način putem pretrage.
- U cilju regulisanja obaveza iz člana 11 Zakona, urađena je evidencija dugovanja Opština političkim subjektima po osnovu redovnog rada, kao i pregled davanja političkim subjektima u 2016. godini.
- Evidentiranje nedostatka u vezi registra političkih partija koje vodi MUP, u cilju redovnog ispunjavanja propisanih obaveza, kontrole trošenja i prikupljanja sredstava;
- Urađena je evidencija preporuka Državne revizorske institucije u cilju njihovog ispunjavanja, a koje se odnose na aktivnosti političkih subjekata u skladu sa ZFPSIK.
- Evidencija prikupljenih sredstava, uključujući nenovčane donacije.
- Izrađen je plan aktivnosti Odsjeka u narednom periodu koji se odnosi na planiranu obuku, posjetu srodnim institucijama, kao i izradu potrebnih dokumenata i procedura u cilju efikasne kontrole i sprovođenja zakona u toku izborne kampanje. Plan se sprovodi uz saradnju sa EK, Savjetom Evrope, ODHIR i Britanskom Ambasdom.
- 12.1 - 27.1 proslijeđeno 7 dopisa obveznicima zakona.
- U toku aprila je otpočela realizacija projekta kojeg finansira Britanska ambasade u Crnoj Gori, koji se odnosi na jačanje kapaciteta Agencije u cilju praćenja i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, posredstvom kojeg je angažovan ekspert - Lisa Klein, bivša direktorica Izborne komisije u

Londonu.

- U izvještajnom periodu održano je 75 sastanaka, kao i obuka za zaposlene u Agenciji, odnosno obuka za obveznike zakona. Takođe su održane tri obuke za službenike Odsjeka sa angažovanim ekspertom (11-14. januar, 7-10. mart i 7-10. jun, kao i obuke za sprovođenje upravnog postupka za službenike Odsjeka u vršenju nadležnosti propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (11., 18. i 28. mart, i 6. i 17. maj).
- Agencija je primila ukupno 47 prigovora, od kojih 38 prigovora podnijetih u toku izborne kampanje za izbor odbornika u SO Tivat. Agencija je postupala po svim podnijetim prigovorima.
- Agencija je primila 2065 prijava u toku izborne kampanje za izbore zakazane za oktobar 2016, i postupala je po svim prigovorima.
- ASK je po tom osnovu ukupno poslala 1419 obavještenja nevladinom sektoru.
- Održano je 10 obuka za predstavnike organa vlasti ovih Opština u cilju upoznavanja sa nadležnostima Agencije i obaveza organa lokalne samouprave i lokalne uprave Opštine Tivat - 12. februara; Opštine Budva - 4. marta; Opštine Kotor - 28 marta, Opštine Herceg Novi - 29. marta; Prijestonici Cetinje - 5. maja; Opštini Ulcinj - 19. maja; Opštinama Plav i Gusinje - 2. juna, Opštini Bar - 3. juna, Opštini Pljevlja - 9. juna i Opštini Mojkovac - 14. juna.
- Uz saradnju sa CDT-om, izrađena je brošura "Transparentno finansiranje političkih subjekata".
- Dostavljen je infografik o radu Agencije od strane CDT-a i postavljen je internet stranici ASK.
- U izvještajnom periodu, izdato je 20 saopštenja za medije; odgovoreno na 21 zahtjev za dostavljanje određenih informacija, upućeno 14 zvaničnih mišljenja i tumačenja i dato preko 633 pravnih i drugih savjeta ili mišljenja.
- Službenici Odsjeka su, na poziv ODHIR-a, učestvovali u studijskoj posjeti institucijama u Varšavi i održali niz

		<p>sastanaka sa predstavnicima Izborne komisije, Centralnog antikorupcijskog biroa i Kancelarije OEBS-a.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Službenici Odsjeka su u okviru studijske posjete institucijama Republike Slovenije (u periodu 19. – 21. septembar) posjetili Državni Savjet Republike Slovenije, Računarski sud i Komisiju za sprječavanje korupcije Republike Slovenije. • U III izvještajnom periodu, Agencija je na zahtjev organa vlasti dala 129 mišljenja o primjeni pojedinih normi, održala 81 sastanak i dala 2442 pravna i druga mišljenja i savjeta.
4	Učesnici	Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 7	Efikasno sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem zakona o lobiranju
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja; 2. Broj izdatih sertifikata za obavljanje poslova lobiranja; 3. Broj izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja; 4. Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja; 5. Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu; 6. Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja; 7. Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja

3	<p><u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u></p>	<p>Indikator 1:</p> <p>Na internet stranici Agencije su u trećem kvartalu 2016. godine objavljena <u>tri javna poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja</u> (11. jula, 17. avgusta i 23. septembra). Na internet stranici su dostupni i potrebni obrasci za prijavu kandidata (obrazac prijave za polaganje ispita i obrazac izjave o nepostojanju organičenja iz člana 14 st. 1 i 2 Zakona o lobiranju).</p> <p>Na poziv za prijavljivanje kandidata koji je objavljen 17. avgusta <u>prijavio se jedan kandidat</u>, kome je rješenjem odobreno polaganje ispita. Kandidat je prije ispita izjavio da odustaje od polaganja ispita.</p> <p>Internet stranica Agencije, u dijelu o lobiranju, unaprijeđena je dodavanjem <u>relevantne literature za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja</u> (Ustav Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o lobiranju, Zakon o sprječavanju korupcije i Krivični zakonik Crne Gore, posebni dio – glave 23, 30 i 34). Na internet stranici Agencije dostupni su za preuzimanje Zakon o lobiranju sa pratećim podzakonskim aktima (Pravilnik o obrascu i sadržaju izvještaja o radu lobista i pravnih lica registrovanih za obavljanje djelatnosti lobiranja, Pravilnik o obrascu i načinu vođenja registra lobista, Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja, Pravilnik o obrascu i sadržaju legitimacije lobiste, i Pravilnik o obrascu i sadržaju zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja), kao i Zahtjev za izdavanje/produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, koji se nalazi u sekciji „Obrasci”.</p> <p>Direktor Agencije donio je <u>11. februara Rješenje o obrazovanju Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja</u>. Komisiju čine predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, Ministarstva unutrašnjih poslova,</p>

		Ministarstva pravde. Takođe, direktor Agencije donio je i <u>Rješenje o visini troškova polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja.</u>
		Indikator 2: /
		Indikator 3: /
		Indikator 4: /
		Indikator 5: /
		Indikator 6: Agenciji nije dostavljena ni jedna prijava zviždača koja bi upućivala na nezakonito lobiranje.
		Indikator 7: /
		Ostale aktivnosti:
4	Učesnici	Odsjek za integritet i lobiranje
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 8	Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj inicijativa za izmjenu i dopunu zakona 2. Broj prihvaćenih inicijativa za izmjenu i dopunu zakona 3. Broj mišljenja na nacрте zakona i druge propise radi usklađivanja sa antikorupcijskim međunarodim standardima 4. Broj usvojenih mišljenja
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1: /</p> <p>Indikator 2: /</p> <p>Indikator 3: Podnijeta je jedna inicijativa za ocjenu antikorupcijskih rizika na važeći zakonski tekst.</p> <p>Indikator 4: Urađeno je Mišljenje o ocjeni antikorupcijskih rizika na zakonski tekst i praksu formiranja izbornih lista za izbore za odbornike i poslanike na osnovu inicijative „Grupe građana - Građanska akcija” iz Budve.</p>
4	Učesnici	Načelnik Odsjeka za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, načelnik Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje
5	Odgovorno	Pomoćnik direktora u u Sektoru za prevenciju korupcije,

	lice	integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena: U Odsjeku za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, za nadležnost podnošenja inicijativa za izmjenu i dopunu zakona i davanje mišljenja na nacрте zakona i druge propise radi usklađivanja sa antikorupcijskim međunarodnim standardima nije popunjeno mjesto samostalnog savjetnika II. Kako načelnik ovog Odjeljenja privremeno obavlja poslove načelnika Službe za opšte poslove i finansije, nije bilo moguće imati intenzivnije aktivnosti u ovom strateškom cilju.

#	Element	Opis
1	Cilj 9	Primjena međunarodnih standarda i dobre prakse
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Broj realizovanih aktivnosti i rezultata aktivnosti predviđenih projektima čiji je ASK korisnik; 2. Broj izvršenih analiza međunarodnih izvještaja o borbi protiv korupcije u Crnoj Gori; 3. Broj preporuka i mišljenja koje je ASK uputio nadležnim crnogorskim organima o potrebi usaglašavanja domaćih sa međunarodnim standardima, na osnovu preporuka iz izvještaja međunarodnih organizacija; 4. Broj izvještaja međunarodnih organizacija sa pozitivnim ocjenama o usklađenosti crnogorskih antikorupcijskih propisa sa međunarodnim standardima i preporukama; 5. Broj realizovanih preporuka iz međunarodnih izvještaja a koje se tiču nadležnosti ASK; 6. Broj iniciranih i sklopljenih memoranduma o saradnji sa srodnim institucijama, i realizovanih aktivnosti u skladu sa memorandumima o saradnji, 7. Broj ostalih aktivnosti u cilju jačanja regionalne i međunarodne saradnje i razmjene iskustava i dobre prakse (projekata, događaja, obuka, inicijativa, i dr).
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: <u>U izvještajnom periodu, Agencija je u cijelosti realizovala</u>

Projekat ekspertske podrške radu ASK, u saradnji sa Ambasdom SAD u CG. Implementacija je trajala od aprila do septembra, kroz tehničku saradnju i ekspertizu slovenačkog stručnjaka za oblasti iz nadležnosti ASK, Bećira Kečanovića. On je kroz svakodnevni praktičan rad sa službenicima analizirao efikasnost sprovođenja zakonskih odredbi, njihov kvalitet i načine za što efikasniju primjenu, u svim ključnim nadležnostima Agencije, uključujući: primanje prijava i zaštitu zviždača, jačanja integriteta u javnoj upravi, sprječavanja sukoba interesa, lobiranja, i kontroli finansiranja političkih partija i izbornih kampanja.

Projekat podrške u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja je rezultat podrške Ambasade Velike Britanije u CG. Realizuje se tokom cijele godine, i trajaće do marta 2017. Britanska ekspertkinja Liza Klajn, sa službenicima Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, ali i drugim službenicima Agencije koji su bili angažovani na tim poslovima, radi na konkretnim zadacima Agencije u ovoj oblasti, uključujući pripremu za lokalne izbore u aprilu u Tivtu, kao i parlamentarne u oktobru, kao i post-izborne analize i izvještaje.

Finalizovane su aktivnosti na sačinjavanju tvining ugovora za IPA 2014 tvining projekat „Podrška implementaciji mjera integriteta u CG“. Službenici ASK su sa službenicima tvining partnera Nacionalne Agencije za antikorupciju Republike Italije, sačinili nacrt Plana rada, budžeta i operativnog plana za prvih šest mjeseci realizacije projekta, i prosljedili ih na dalje postupanje Delegaciji EU u CG.

Aktivnosti zajedničke inicijative Savjeta Evrope i EU, pod naslovom Horizontalan mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku, počće krajem novembra 2016, i trajati do aprila 2019. U segmentu Akcije protiv privrednog kriminala u CG, u sklopu kojeg su i aktivnosti za čiju će realizaciju biti zadužena Agencija, predviđa tehničku saradnju i ekspertsku podršku, između ostalog, u oblastima transparentnosti finansiranja političkih stranaka, prijave imovine javnih funkcionera, međuinstitucionalne saradnje, zaštitu zviždača, i dr.

		<p>Indikator 2:</p> <p>Tokom izvještajnog perioda, službenici Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde analizirali nekoliko izvještaja koji se tiču antikorupcije u CG i šire, uključujući: prvi Izvještaj o konkurentnosti u Jugoistočnoj Evropi: Pregled politika, 2016;</p> <p>OECD-ov izvještaja „Obavezivanje na efikasniju zaštitu zviždača“; ACN OECD izvještaj „Antikorupcijske reforme u Jugoistočnoj Evropi i Centralnoj Aziji: Napredak i izazovi, 2013 – 2015“; izvještaj Misije za procjenu potreba ODIHR-a; godišnjeg istraživanja „Balkanski barometar 2016“; izvještaj State Department-a o stanju ljudskih prava u Crnoj Gori za 2015. godinu, u dijelu koji tretira pitanje korupcije („Korupcija i manjak transparentnosti u Vladi“).</p> <p>Indikator 3: /</p> <p>Indikator 4: /</p> <p>Indikator 5: /</p> <p>Indikator 6: /</p> <p>Indikator 7:</p> <p>Agencija je iskazala značajnu inicijativu u bilateralnoj saradnji sa srodnim institucijama i organizacijama u inostranstvu. Predstavnicima Agencije su bili u radnim posjetama antikorupcijskim organima Poljske (Nacionalna izborna komisija, Centralni antikorupcijski biro), Rumunije (Ministarstvo pravde, Nacionalna Agencija za integritet),</p>
--	--	--

		<p>Francuske (Agencija za transparentnost u javnom sektoru, Ministarstvo pravde), Srbije (Agencija za borbu protiv korupcije) i Slovenije (Komisija za sprječavanje korupcije, Nacionalni Savjet Parlamenta, Revizorski sud).</p> <p>Aktivnosti i obaveze prema regionalnim i međunarodnim organizacijama se ispunjavaju u mjeri i prema dinamici kojom dopijevaju. Tokom izvještajnog perioda, Agencija je aktivno učestvovala u aktivnostima Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN) OECD-a, RAI, i GRECO. Osim obezbjeđivanja inputa za aktivnosti navedenih organizacija, i njihove komunikacije, po potrebi, drugim relevantnim državnim organima, predstavnici Agencije bili su aktivni i u radu sastanaka koje su te organizacije organizovale: sastanak ACN (septembar), 22. i 23. redovni godišnji sastanak RAI (april i septembar), 73. zasjedanje GRECO (oktobar).</p> <p>Agencija je bila u prilici da učestvuje, razmjeni iskustva sa srodnim institucijama i predstavi antikorupcijsku praksu CG i na nekoliko konferencija drugih međunarodnih, vladinih i nevladinih organizacija: dva Regionalna sastanka nadzornih organa za prijavu imovine i sukoba interesa, u organizaciji RAI, i uz podršku Austrijske agencije za razvoj i Regionalnog savjeta za saradnju (maj i oktobar); Regionalna konferencija „Novac u politici“ (februar); i Regionalna konferencija o zaštiti zviždača (maj).</p>
4	Učesnici	Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde
5	Odgovorno lice	Načelnik Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 10	Podizanje nivoa javne svijesti o štetnosti korupcije, mehanizmima prijavljivanja i zaštite
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Jedna kampanja o nadležnostima ASK; 2. Jedna antikorupcijska kampanja; 3. Broj edukativnih aktivnosti za različite ciljne grupe (predavanja, okrugli stolovi i sl.); 4. Broj prijava korupcije koje su građani dostavili ASK; 5. Broj medijskih objava o aktivnostima ASK; 6. Jedno ispitivanje javnog mnjenja o efektima sprovedenih kampanja
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	<p>Indikator 1:</p> <p>Agencija je nastavila kampanju informisanja javnosti o njenim nadležnostima.</p> <p>U okviru kampanje u trećem kvartalu realizovane su sljedeće aktivnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pripremljen <u>bilten „Antikorupcija“</u> u kojem su prezentovani svi rezultati rada Agencije u prvoj polovini 2016. Bilten je štampan u <u>800 primjeraka</u> dostavljen je državnim organima kao i nevladinom sektoru; • Dizajnirana je i odštampana (200 kom) <u>brošura „Antikorupcijski zakoni“</u> koja sadrži: Zakon o sprječavanju korupcije, Zakon o kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakon o lobiranju. Dizajnirane su i odštampane: Konvencija UN protiv korupcije – UNCAC (150 kom), Građanskopravna konvencija (100 kom) i Krivičnopravna konvencija (100 kom); • Pripremljena je <u>TV reportaža o aktivnostima i rezultatima Agencije u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.</u> Reportaža je emitovana na jednoj televiziji sa nacionalnom pokrivenošću ispred centralnog večernjeg dnevnika. • <u>Od početka godine</u> u okviru kampanje o nadležnostima ASK, emitovan je trominutni spot u kojem su predstavljene

sve nadležnosti Agencije. Spot je u prvoj polovini godine emitovan šest puta na pet televizija ispred centralnih večernjih informativnih emisija.

- U I kvartalu je izvršena insertacija 17.500 flajera u dnevnoj štampi, koji su sadržali informacije o svim nadležnostima Agencije. Pripremljenje i emitovan telop sa aktivnostima i kontaktima Agencije na koje se mogu dobiti sve informacije u vezi sa obavezama iz Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Telop je sadržao i kontakte na koje se može prijaviti korupcija, kao i informacije o načinima izvještavanja o prihodima i imovini javnih funkcionera. Pripremljen je i distribuiran bilten „Antikorupcija“ u kojem su prezentovane sve nadležnosti Agencije.

Indikator 2:

- Antikorupcijski spot iz kampanje „Ni centa za mito“ koji traje 30 sekundi emitovan je u trećem kvartalu ukupno 14 puta na dvije televizije sa nacionalnom pokrivenošću, ispred centralnih večernjih informativnih emisija. Emitovanje spota finansijski je podržala Ambasada SAD u Podgorici, preko Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona (INL). Spot je postavljen na internet stranicu ASK www.antikorupcija.me kao i na Facebook stranici kampanje. Od početka godine spot je emitovan ukupno 59 puta;

- U trećem kvartalu su na 40 lokacija širom Crne Gore postavljeni bilbordi (6x3m i 4x3m) sa kontaktima Agencije na koje se mogu prijaviti sumnje u postojanje korupcije.

- U saradnji sa Kancelarijom za borbu protiv korupcije opštine Budva, u trećem kvartalu su na nekoliko lokacija u Budvi postavljeni Bilbodri i *Citylight* poster , koji sadrže kontakte ASK i Kancelarije na koje se može prijaviti korupcija.

• **U saradnji sa Vrhovnim državnim tužilaštvom i Upravom policije** pripremljeni su lifleti (20.000 kom) i posteri (100 kom) sa kontaktima sve tri institucije na koje se može prijaviti korupcija, kao i nadležnostima Agencije **u oblasti zaštite zviždača**. Taj materijal je u trećem kvartalu distribuiran u područnim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, na graničnim prelazima, Višim i Osnovnim tužilaštvima u Crnoj Gori, na mjestima gdje građani mogu preuzeti flajere i vidjeti postere.

• Dizajnirani su i *Citylight* posteri sa kontaktima ASK, VDT-a i Uprave policije, koji će u novembru biti postavljeni na 50 lokacija u više opština.

Indikator 3:

• **U trećem kvartalu ASK nije organizovala obuke.**

• **Od početka godine** Agencija je organizovala 10 obuka na temu „Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona“, kojima je prisustvovalo 300 polaznika iz 11 opština. U okviru četiri održana seminara Uprave za kadrove na temu „Razvoj planova integriteta - izrada, usvajanje i sprovođenje“ izlagali su predstavnici Agencije. Seminarima je prisustvovalo oko 80 polaznika iz državnih organa i lokalnih samouprava. Agencija je organizovala i tri obuke na temu „Osmišljavanje i sprovođenja antikorupcijskih kampanja“ kojima je prisustvovalo oko 40 polaznika iz državnih organa i nevladinog sektora.

Indikator 4:

Vidjeti: Cilj 5, aktivnosti za indikator 1

Indikator 5:

		<p>U štampanim medijima u trećem kvartalu je objavljeno 253, a od početka godine ukupno <u>515 informacije o ASK</u>;</p> <ul style="list-style-type: none"> • U elektronskim medijima su u trećem kvartalu objavljene 335, a od početka godine <u>800 informacija o ASK</u>. (podaci za treći kvartal dobijeni su sa web aplikacije <i>mediatoolkit.com</i> i <i>press clippinga Represent Communications</i>). • U avgustu je na TV stanicama bilo <u>19</u>, a u septembru <u>39 objava</u> u kojima se pominje ASK (podaci iz <i>press clippinga Represent Communications</i>). Vidjeti napomenu u pogledu zbirnih podataka.
		<p>Indikator 6:</p> <p><u>Ispitivanje javnog mnjenja o stavovima javnosti o pitanju korupcije biće sprovedeno u decembru 2016.</u></p>
4	Učesnici	Goran Durutović, samostalni savjetnik I i Svetozar Trebješanin, samostalni savjetnik III
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izveštajni period	jul-septembar 2016. godine

Napomena: Agencija ne raspolaže preciznim brojem informacija objavljenih o radu ovog organa u elektronskim medijima u trećem kvartalu. Naime, izabrani izvršilac usluge press clippinga nije izvršavao ugovorene usluge, pa je raskinut. Novi izvršilac te usluge je izabran u avgustu.

#	Element	Opis
1	Cilj 11	Uspostavljanje informacionog sistema Agencije (spoljni i unutrašnji sistem)
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Planiranje i razvoj statističkih izvještaja koje je moguće izvesti iz Baze sistema u skladu sa svim modulima razvijenim i implementiranim u Agenciji; 2. Redovno praćenje aktivnosti u dijelu finansiranja

		<p>političkih subjekata i izbornih kampanja i objavljivanje na Web stranici Agencije;</p> <p>3. Realizovane funkcionalnosti sistema koje omogućavaju napredna pretraživanja na Web stranici Agencije;</p> <p>4. Sinhronizovanost unutrašnjeg i spoljnog dijela sistema kroz objavljivanje podataka iz unutrašnjeg na spoljni sistem(Web stranica) na automatizovan način.</p>
3	<p><u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u></p>	<p>Indikator 1:</p> <p>Razvoj statističkih izvještaja izvodom iz baze sistema će se realizovati nakon urađene analize podataka u bazi i definisanja potreba za statističkim izvještavanjem. Nakon popunjavanja podataka u bazi i nakon njihove verifikacije potrebno je uraditi reviziju kako podataka, a tako i same arhitekture baze. Revizija treba da sadrži modalitete izmjena aplikacije. Takođe revizija treba da sadrži pregled željenih statističkih Izveštaja koje je potrebno dobijati iz baze. Prilikom izrade revizije biće potrebno angažovanje <u>eksterne ekspertske podrške</u> koja ima iskustva u radu sa revizijama informacionih sistemima, naročito u dijelu antikorupcije.</p> <p>Službenici Odjeljenja za Informacione tehnologije pripremiće opis aktivnosti koju će eksperti realizovati.</p> <p>U sklopu projekta Eurol2 predviđena je podrška razvoju modula za statistiku, prevashodno statistički i analitički dio kada je <u>Plan integriteta</u> u pitanju. Predstavnici Evropske Komisije u Crnoj Gori izvjestili su Agenciju da će biti potrebno da Agencija u IV kvartalu pripremi <u>opis neophodnih usluga</u> koje je potrebno realizovati, a da će projekat početi sa realizacijom u 2017. godini.</p> <p>Indikator 2:</p> <p>U korisničkom servisu na internet stranici Agencije omogućeno je dostavljanje:</p> <p>1) elektronskih <u>Obrazaca 15-dnevnog izvještaja o priložima u kampanji</u></p> <p>2) elektronskih <u>Obrazaca prigovora u kampanji</u></p>

3) elektronskih Obrazac alzvještaja u kampanji

U skladu sa obavezama iz zakona realizovana je funkcionalnost za elektronsko dostavljanje navednih izvještaja u kampanji. Ova funkcionalnost realizovana je u korisničkim servisima putem kojih se može preuzeti obrazac i dostaviti podaci u njemu. Nakon dostavljanja podaci se objavljuju na internet stranici u dijelu - javni registri.

Za potrebe parlamentarnih izbora Agencija je na internet stranici napravila posebnu stranicu Parlamentarni izbori 2016, radi lakše pretrage od strane posjetilaca. Na navedenoj stranici objavljeni su:

- Kalendar aktivnosti
- Plan kontrole i nadzora
- Saopštenja sa sastanaka Radnog tima ASK-a za praćenje izborne kampanje
- Odluke po prigovorima
- Odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom
- Izvještaji o porijeklu prikupljenih i utrošenih sredstava

15 dnevnih za Parlamentarne izbore - objavljeno - 56
15 dnevnih za lokalne izbore Budve - objavljeno - 26
15 dnevnih za lokalne izbore Gusinje - objavljeno - 19
15 dnevnih za lokalne izbore Kotor - objavljeno - 27
15 dnevnih za lokalne izbore Andrijevice - objavljeno - 18

Internet stranica Agencije zauzima posebno mjesto u agendi praćenja izborne kampanje tokom redovnih parlamentarnih izbora u 2016. godini. Svi zaposleni u Odjeljenju za Informacione tehnologije članovi su specijalnog tima - Radne grupe za praćenje izbora za izbor poslanika za Skupštinu Crne Gore koju je formirao direktor Agencije u cilju efikasnog praćenja i kontrole izborne kampanje.

Indikator 3:

Na internet stranici Agencije omogućena je nova funkcionalnost -naprednog pretraživanja. Ovom funkcionalošću omogućeno je pretraživanje svih dokumenata postavljenih na sajt agencije i to po :

- tekstu
- oblasti
- tipu
- događaju
- autoru

Na ovaj način je Agencija ispunila jedan od zahtjeva koji je proizašao na zajedničkim sastancima Radne grupe za kontrolu izbora sa predstavnicima nevladinog sektora.

Indikator 4:

U dijelu sinhronizacije unutrašnjeg sistema sa spoljnim sistemom (internet stranica ASK) omogućeno je publikovanje podataka koje se odnose na kontrolu političkih partija.

Na sajtu su publikovani podaci iz:

- 15 – dnevnih izvještaja o kampanji
- Izvještajima o troškovima u izbornoj kampanji

Posjetioci internet stranice mogu pretraživati ove podatke u dijelu - javni registri mogu pretraživati po :

- Političkim subjektima
- Godini izbora
- Vrsti izbora

U dijelu sinhronizacije unutrašnjeg sistema sa spoljnim sistemom (internet stranica ASK) omogućeno je objavljivanje podataka koje se odnose na imovinske kartone javnih funkcionera. Posjetioci web stranice Agencije mogu pretraživati ove podatke u dijelu - javni registri i to po imenu i prezimenu javnog funkcionera.

Takođe, nakon dostavljanja podataka o poklonima, sponzorstvima i donacijama državnih organa, ovi podaci će takođe biti sinhronizovani i objavljeni na internet stranici Agencije i biće omogućena pretraga ovih podataka, a sve u cilju postizanja maksimalnog nivoa transparentnosti kao jednog od najvažnijih stateških ciljeva Agencije .

Na internet stranici Agencije zaključno sa septembrom o.g., objavljeno je 593 materijala, što je indikator posvećenosti Agencije transparentnosti rada u svim oblastima iz njene nadležnosti.

Struktura postavljenih dokumenata je slijedeće vrste:

Vrsta dokumenta objavljena na sajtu	Broj
Odluka	26
Mišljenja	1
Izveštaji	2
Obavještenja	7
Putni nalozi	19
Analitičke kartice	13
Konsolidovani godišnji izvještaji	3
15-to dnevni izvještaji	7
Najave	2
Memorandum	1
Dokumenta na Engleskom	7
Pravilnik	1
Zaključak	7
Zapisnik	4
Ugovori o radu	446
Zakoni	1
Novosti	34
Ostalih dokumenata	5
Ukupno	593

Internet stranica Agencije se kontinuirano nadograđuje novim funkcionalnostima i sadržajima. Za navedeni izvještajni period realizovane su funkcionalnosti vezane za kategorizaciju i lakše pretraživanje internet stranice. Tako je/su:

- dodata stranica za praćenje Izбора;
- urađena kategorizacija nad novostima vezanim za parlamentarne izbore;

		<ul style="list-style-type: none"> - dodata novost sa kalendarom obaveza za Izbore; - dodati novi načini prikaza accordion za potrebe FAQ-a (najčešće postavljena pitanja i odgovori); - Dodati su novi elementi na internet stranici (baneri, linkovi prema dokumentima); - Izrađena nova funkcionalnost – Kalendar <p>Funkcionalnost <i>Kalendar</i> je kreirana za potrebe praćenja izborne kampanje i na značajan način je unaprijedio informisanje organa vlasti i političkih partija o obavezama koje proističu iz Zakona.</p>
		<p><u>Ostale aktivnosti</u></p> <p><i>Bezbjednost informacionog sistema Agencije</i></p> <p>Dostizanje određenog stepena nivoa informacione bezbjednosti jedan je od najvažnijih ciljeva. U Bezbjednosnom segmentu u Agenciji su već realizovani brojni sistemi, kako u fizičkom dijelu, a tako i u mrežnom i logičkom – softverskom.</p> <p>U izvještajnom periodu, u cilju stabilnosti i sigurnosti rada sistema urađeni su:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Nadogradnja Mcaffe antivirusnih komponenti na najnovije verzije(agent, virusscan,hisp), - Zakrpe za Mcaffe, - Upgrade Active Directory, - Redovne mjesečne provjere rada sistema, - Integracija Mcaffe DAM konzole sa novim serverom, - Izvršena je nadogradnja verzije softvera na kojem radi internet stranica, i, - Izvršena je nadogradnja <i>Exchange mail</i> sistema na noviju verziju. <p><u>Infrastruktura Agencije</u></p>

Realizacijom nabavke infrastrukturne opreme, sva oprema je integrisana u Informacioni sistem Agencije.

Napravljen je novi nivo zaštite podataka tako da se podaci sada, osim na eksternim hard diskovima (kako je do sad rađeno zbog nedostatka prostora) čuvaju na posebnom serveru. Osim zaštite podataka na posebnom serveru sada se i sa tog servera podaci pomoću *ultrium* uređaja čuvaju na *ultrium* trakama, koje obavljaju dnevni *backup* podataka i koje će se kasnije odlagati u sefu. Na ovaj način napravljena su 3 nivoa zaštite podataka i time je obezbjeđeno čuvanje podataka na visokom nivou.

Nabavkom Rek ormara obezbjeđeni su uslovi za adekvatno smještanje stare i nove infrastrukturne opreme.

Nabavkom diskova višestruko je uvećan kapacitet postojeće memorije za smještanje podataka.

Edukacija

Službenici Odjeljenja prisustvovali su Infofestu-najvećoj konferenciji o informatičkim dostignućima u regionu, u septembru 2016. godine u Budvi.

Odjeljenje za Informacione tehnologije pripremilo je Plan obuka koje je neophodno realizovati u Odjeljenju:

- Obuka za MCSA Windows Server kurseve za administriranje servera. Obuka se organizuje u oktobru 2016. Obuka je u toku.
- Obuka za ISMS - *Information security management system* koja se odnosi se na Sistem upravljanja bezbjednošću informacija u okviru određene organizacije. Kurs se organizuje u Podgorici, u decembru 2016. godine.
- Specijalistička obuka za Sertifikaciju za interne i eksterne revizore ISO 37001 Antikorupcijski menadžment sistem koja se organizuje u Sarajevu;
- Agencija se obratila Ambasadi i bezbjednost podataka u Marshall centru u Garmišu u 2017. godini.

		<p><i>Saradnja sa drugim državnim institucijama</i></p> <p>Preduslov razvoja svih funkcionalnosti informacionog sistema ASK je uspješna saradnja sa drugim državnim organima. Prilikom kontrole izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera, službenici koji rade kontrolu imaju potrebu pristupa podacima drugih institucija, te s tim u vezi imaju omogućen pristup bazama:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministarstva unutrašnjih poslova - Poreske uprave - Uprave za nekretnine - Komisije za hartije od vrijednosti - <p>Posredstvom Ambasade SAD isporučena je platforma za razmjenu podataka sa drugim institucijama na način da se omogući <u>direktni elektronski pristup</u> njihovim bazama podataka iz informacionog sistema Agencije.</p> <p>U cilju realizacije navedenog, Agencija je u prethodnom periodu pripremila i <u>dostavila nacрте Sporazuma o saradnji</u> kroz razmjenu podataka navedenim institucijama i ponudila ih na potpisivanje. Nakon dostavljenih komentara na nacрте Sporazuma od strane institucija, Agencija će upriličiti potpisivanje Sporazuma.</p> <p>Nakon potpisivanja steći će se uslovi za dalji razvoj ovog projekta. Puna implementacija očekuje se u 2017. godini.</p>
4	Učesnici	Odjeljenje za informacione tehnologije
5	Odgovorno lice	Načelnik Odjeljenja za Informacione tehnologije, Pomoćnik Direktora i načelnici ,u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Pomoćnik Direktora i načelnici u odsjecima, u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	jul-septembar 2016. godine

--	--	--

#	Element	Opis
1		OSTALE AKTIVNOSTI
2	Indikatori performansi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sačinjavanje mjesečnih odnosno kvartalnih planova rada svih organizacionih jedinica; 2. Sačinjavanje mjesečnih odnosno kvartalnih izvještaja o radu svih organizacionih jedinica, odnosno Agencije; 3. Izrada Godišnjeg izvještaja o radu Agencije; 4. Kvartalno izvještavanje Savjeta o finansijskom poslovanju Agencije; 5. Donošenje posebnog plana kontrole i nadzora za svake izbore pojedinačno; 6. Izrada plana kontrole i nadzora izborne kampanja u Opštini Tivat; 7. Izrada plana kontrole i nadzora izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore; 8. Izrada nacrta Operativnog dokumenta za prevenciju korupcije u oblastima od posebnog rizika; 9. Učestvovanje u reviziji AP za poglavlje 23 - oblast prevencija korupcije; 10. Praćenje realizacije i ispunjavanje privremenih mjerila za poglavlje 23 i 24 u dijelu mjera iz nadležnosti Agencije; 11. Praćenje, koordinacija realizacije mjera i priprema polugodišnjih izvještaja o realizaciji za Akcioni plan za poglavlje 23 u dijelu mjera iz nadležnosti Agencije; 12. Priprema priloga za potrebe održavanja Pododbora Crne Gore i Evropske unije za za oblast Pravda, sloboda i bezbjednost; 13. Priprema Priloga izvještaju EK o napretku Crne Gore (dva puta godišnje); 14. Priprema Izvještaja o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju; 15. Priprema TAIEX aplikacija i organizacija TAIEX

		<p>događaja u cilju realizacije obaveza iz akcionih planova pregovaračko Poglavlje 23 i 24.</p>
3	<p><u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u></p>	<p>Indikator 1: /</p> <p>Indikator 2: Agencija je sačinila <u>prvi kvartalni, drugi kvartalni i treći kvartalni</u> Izvještaj o realizaciji godišnjeg Plana rada. Izvještaji se po usvajanju od strane Savjeta Agencije <u>objavljaju na internet stranici ASK (www.antikorupcija.me)</u> U trećem kvartalnom izvještaju su, takođe, zbirno predstavljeni podaci koji obuhvataju aktivnosti Agencije od početka njenog rada tj. Od 1. januara 2016. godine.</p> <p>Indikator 3: Obaveza nije dospjela za realizaciju.</p> <p>Indikator 4: <u>Prvi i drugi kvartalni izvještaj o finansijskom poslovanju</u> Agencije pripremljeni su i usvojeni od strane Savjeta Agencije. <u>III kvartalni Izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije</u> je pripremljen i biće razmatran na sjednici Savjeta Agencije posvećenoj usvajanju navedenog izvještaja.</p> <p>Indikator 5: Urađen je <u>Plan kontrole i nadzora</u> tokom izborne kampanje za izbor odbornika <u>u Skupštini opštine Tivat</u> i kalendar aktivnosti i objavljen na internet stranici Agencije, www.antikorupcija.me . Takođe, 21. jula Agencija je donijela <u>Plan kontrole i nadzora izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini CG</u> koji su zakazani za 16. oktobar. Kako su 16. oktobra pored parlamentarnih, zakazani i izbori za odbornike u <u>Opštinama Kotor, Budva, Andrijevica i Rožaje</u>, usvojeni plan i propisani rokovi za ispunjavanje obaveza, zabrana i</p>

ograničenja u skladu sa Zakonom, odnosio se i na navedene Opštine.

Indikator 6:

Urađen je Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i kalendar aktivnosti objavljen na internet stranici Agencije, www.antikorupcija.me.

Predlažemo da se navedeni indikator briše, jer je obuhvaćen indikatorom broj 5.

Indikator 7:

Imajući u vidu parlamentarne izbore zakazane za 16. oktobar, Agencija je, u zakonom predviđenom roku, 21. jula, donijela **Plan kontrole i nadzora izborne kampanje za izbor poslanika u Skupštini CG.** Plan sadrži uputstvo za obveznike Zakona o finansiranju političkih subjekata o načinu ispunjavanja propisanih obaveza i zabrana, kao i tumačenje odredbi ovog Zakona.

Indikator 8:

Operativni dokument za spečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika usvojen je na sjednici Vlade CG **u julu 2016.** godine. Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, kao glavni koordinator procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji je predlagač za usvajanje ovog dokumenta na sjednici Vlade, a Ministarstvo pravde je obrazovalo Radnu grupu koja je sačinila Operativni dokument. Predstavnici Agencije (4 službenika) su kao članovi Radne grupe učestvovali u izradi ovog strateškog dokumenta.

Operativni dokument za spečavanje korupcije obuhvata sledeće oblasti: **javne nabavke, privatizacija, urbanizam, obrazovanje, zdravstvo, lokalna samouprava i policija i**

		<p>predstavlja <u>aneks AP za Poglavlje 23</u>, pa će se i izvještavanje po ovom dokumentu vršiti na polugodišnjem nivou kao i izvještavanje po AP 23, i to od strane Radne grupe za za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.</p>
		<p>Indikator 9:</p> <p>Još uvijek nije utvrđeno kada će se vršiti revizija AP za Poglavlje 23, te stoga nije bilo aktivnosti po navedenom indikatoru.</p>
		<p>Indikator 10:</p> <p>Ostvaruje se redovna komunikacija sa šefom RG i kabinetom Glavnog pregovarača u pogledu ispunjavanja obaveza iz radnih grupa za ova dva poglavlja. To se prije svega odnosi na povremena pitanja i interesovanje predstavnika EK u odnosu na mjere iz dva AP, kvartalno izvještavanje u odnosu na tabele privremenih mjerila i tabele bilansa ostvarenih rezultata, sastanke radnih grupa i pripremu za polugodišnje izvještavanje po AP.</p>
		<p>Indikator 11:</p> <p>Redovno se i na upit dostavljaju podaci iz AP 23 kao i tabele privremenih mjerila koji se odnose na Agenciju za sprječavanje korupcije, od strane koordinatora za ovu oblast. Koordinator za oblast prevencija korupcije su prikupljali informacije za izradu <u>polugodišnjeg Izvještaja o realizaciji AP 23</u>, koji je usvojen na sjednici Vlade CG 28. jula 2016. godine.</p>
		<p>Indikator 12:</p> <p>/</p>
		<p>Indikator 13:</p>

		<p>Koordinatori za oblast prevencija korupcije iz Agencije za sprječavanje korupcije su u septembru dostavili poslednji, ažurirani Prilog Izvještaju o napretku čije se objavljivanje očekuje u novembru mjesecu.</p> <p>Indikator 14:</p> <p>U cilju praćenja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i ostalih obaveza iz integracionog procesa, za mjesec oktobar je planirana <u>ekspertska misija (peer review misija) Evropske komisije za oblast prevencije korupcije u obrazovanju</u> kao jedne od oblasti od posebnog rizika. Tom prilikom eksperti će se sastati sa predstavnicima Agencije kako bi identifikovali aktivnosti Agencije u ovoj oblasti. Nakon sprovedene misije eksperti će sačiniti Izvještaj koji će sadržati preporuke za dalje unapređenje u pogledu prevencije korupcije u obrazovanju.</p> <p>Indikator 15:</p> <p>U skladu sa <u>TAIEX mapom za 2015. godinu</u>, posredstvom TAIEX Instrumenta EU za tehničku pomoć i razvoj informacija organizovana je studijska posjeta sa temama iz oblasti: institut zviždača i zaštite zviždača, upotreba informacionih tehnologija u antikorupciji i kontrola imovine funkcionera i konflikt interesa.</p> <p>Posredstvom TAIEX instrumenata, u septembru je organizovana <u>studijska posjeta institucijama Republike Slovenije</u>: Državnom Savjetu, Računskom sudu i Komisiji za sprječavanje korupcije Republike Slovenije. Posjeta je organizovana u skladu sa zaključkom 24. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, koji se odnosi na uspostavljanje saradnje Savjeta sa drugim institucijama, civilnim društvom i NVO u cilju unapređenja pravnog okvira i drugih mehanizama sprječavanja korupcije na svim nivoima društva.</p>
4	Učesnici	Kordinatori i članovi RG za Poglavlje 23 i članovi RG za izradu

		Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika
5	Odgovorno lice	Kordinatori i članovi RG za Poglavlje 23 i članovi RG za izradu Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika
6	Izveštajni period	jul-septembar 2016. godine

ZAKLJUČAK

Na osnovu godišnjeg Plana rada Agencije za 2016. godinu i utvrđenih prioriteta, ostvareni su mjerljivi rezultati po svim strateški definisanim ciljevima, a posebno u dijelu definisanih prioriteta kao što su jačanje administrativnih i tehničkih kapaciteta, edukacija kadrova, kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i zaštita zviždača. U svim navedenim oblastima primijenjen je neselektivan pristup u sprovođenju mjera iz nadležnosti Agencije.

Treći kvartalni Izvještaj o realizaciji godišnjeg Plana rada Agencije za 2016. godinu sadrži zbirne podatke o realizovanim rezultatima i aktivnostima Agencije po utvrđenim ciljevima od početka njenog rada tj. od 1. januara 2016. godine. Realizacija aktivnosti u potpunosti prati dinamiku utvrđenih ciljeva i indikatora uspjeha u godišnjem Planu rada, zakonske rokove, kao i strateški definisane prioritete Agencije za 2016. godinu.

Tako su, od početka rada Agencije, stvoreni organizacioni, tehnički i kadrovski preduslovi za uspješan rad Agencije u svim oblastima.

Agencija je kadrovske kapacitete u najvećoj mjeri popunila, odabirom stručnog kadra i popunjavanjem 49 radnih mjesta od predviđenih 55 Pravilnikom o sistematizaciji i unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta. U toku je procedura oglašavanja za tri radna mjesta, a za jedno radno mjesto čeka se konačnost Odluke o izboru, tako da se u narednom periodu očekuje popunjavanje dodatna četiri radna mjesta. U svim slučajevima zaposleni su prvorangirani kandidati. Agencija je, imajući u vidu rad u oba Sektora tokom prvih devet mjeseci rada procijenila potrebu za reorganizacijom kadrova i identifikovala potrebe za dodatnim kadrovskim kapacitetima, u cilju što efikasnijeg ispunjavanja njenih ključnih nadležnosti. S tim u vezi, izmjena Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji planirana je za poslednji kvartal u ovoj godini.

Kada su u pitanju tehnički preduslovi za rad Agencije, najznačajniji rezultat u ovoj oblasti je razvoj informacionog sistema i internet stranice Agencije, koje doprinose unutrašnjoj efikasnosti rada službenika, kao i transparentnosti i dostupnosti svih dokumenata iz nadležnosti rada Agencije. Tako su do sada na internet stranici objavljena 593 dokumenta iz nadležnosti Agencije koji su, na taj način, dostupni opštoj i stručnoj javnosti, kao i ostalim nadležnim organima koji su zajednički

uključeni u oblasti prevencije korupcije. Informacioni sistem je omogućio elektronsko podnošenje i automatsko objavljivanje imovinskih kartona javnih funkcionera, Izvještaja o poklonima, sponzorstvima i donacijama javnih funkcionera, elektronsko podnošenje izvještaja političkih subjekata, unutrašnje upravljanje predmetima u Agenciji, kao i javni registar tj. pregled imovinskih kartona javnih funkcionera od 2005. godine. Od predviđenog godišnjim Planom rada Agencije, kada je u pitanju razvoj svih modula informacionog sistema Agencije (sukob interesa, zviždači, integritet, lobiranje i kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja) razvijeno je 80% funkcionalnosti. Do kraja godine, u ovom dijelu, najveća pažnja će biti posvećena razvoju modula za evidenciju i elektronsko podnošenje prijava zviždača i registar lobista. Takođe, planiran je razvoj naprednog sistema razmjene podataka u odnosu na dosadašnji, sa ključnim institucijama čije podatke Agencija koristi za vršenje provjera i sprovođenje kontrole kada su u pitanju javni funkcioneri.

Sprečavanje sukoba interesa

U cilju efikasnog sprečavanja sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija, kontrole poštovanja ograničenja tokom vršenja javne funkcije i provjere imovinskih kartona javnih funkcionera, Agencija je u prvih devet mjeseci rada istovremeno sprovodila kako preventivne tako i kontrolne nadležnosti, čiji su rezultati dostupni javnosti u vidu objavljenih Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i Odluka kojima je utvrđeno da javni funkcioneri krše Zakon o sprječavanju korupcije. Na internet stranici Agencije dostupno je 6271 obrađenih Izvještaja. Prokativni i preventivni rad Agencije u ovoj oblasti se ogleda u upoznavanju javnih funkcionera sa novim, elektronskim načinom izvještavanja o imovini i prihodima, novim zakonskim obavezama javnih funkcionera na državnom i lokalnom nivou, odgovaranjem na zahtjeve stranaka i organa u vezi tumačenja odredbi Zakona (95 zahtjeva stranaka i organa).

Kada je u pitanju kontrolna uloga Agencije u ovoj oblasti, akcenat je dat na mjerama koje je Agencija preduzela protiv javnih funkcionera koji su kršili odredbe Zakona. Tako su, nakon donijetih Odluka i Mišljenja Agencije, 69 funkcionera podnijeli ostavke na javne funkcije, organi vlasti su dostavili 62 obavještenja o o preduzetim mjerama protiv javnih funkcionera za koje je Agencija utvrdila da krše Zakon i to: razriješena su 23 javna funkcionera, za 17 javnih funkcionera organi vlasti su izrekli disciplinske mjere, dok je u 22 predmeta organ vlasti dostavio obavještenje da su postupci u toku. Takođe, u skladu sa zakonskom obavezom, Agencija je izvršila

provjeru 1320 javnih funkcionera, što predstavlja 91,7% od ukupnog broja funkcionera predviđenih godišnjim Planom provjere.

Integritet i planovi integriteta

Kada je u pitanju primjena ovog preventivnog mehanizma, može se konstatovati da plan aktivnosti za devetomjesečni period rada Agencije u potpunosti ispunjen, s obzirom na to da je oko 95% organa vlasti do kraja trećeg kvartala ispunilo zakonsku obavezu donošenja plana integriteta, a posebno imajući u vidu da se za najveći dio organa vlasti radi o potpuno novoj obavezi. Usvojeni planovi integriteta treba da doprinesu podizanju institucionalnog i profesionalnog integriteta zaposlenih u organima vlasti, unapređenjem postojećih radnih procesa i uvođenjem nedostajućih procedura rada. Agencija je u dosadašnjem periodu izvršila analizu 50% dostavljenih planova integriteta tj. utvrdila da li su organi vlasti planom integriteta definisali odgovarajuće mjere za otklanjanje prepoznatih rizika za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičkog ponašanja u okviru organa vlasti kao cjeline, pojedinih organizacionih jedinica i pojedinačnih radnih mjesta. Obaveza izrade analize odnosno Izvještaja o usvojenim planovima integriteta Agencija je dužna da sačini do kraja I kvartala 2017. godine.

Agencija je iskoristila zakonsku mogućnost podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa koji nijesu u roku usvojili plan integriteta. Podnešeno je 56 zahtjeva, a do kraja trećeg kvartala održano je 28 ročišta, na kojima su izrečene opomene za 6 organa vlasti i novčane kazne u ukupnom iznosu od 6.715,00€.

„Zviždači“ i „zaštita zviždača“

Realizacija aktivnosti kod postupanja po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštite zviždača odvija se u kontinuitetu, u skladu sa godišnjim Planom rada Agencije. Imajući u vidu da je riječ o novom institutu, značajno je istaći da je uspostavljena dobra saradnja sa drugim nadležnim organima (Upravom za inspekcijske poslove, Upravnom i Poreskom inspekcijom, Upravom za nekretnine i tužilaštvom), kojima je proslijeđeno 16 prijava od ukupno 47 koje su dostavljene Agenciji, od početka godine. Agencija je okončala 7 postupaka po prijavama iz njene nadležnosti i 4 postupka po zahtjevima za zaštitu zviždača. Od ukupno četiri okončana postupka po zahtjevu za zaštitu, zaštita je dodijeljena u dva slučaja, uz ukupno pet preporuka upućenim organima vlasti. Takođe se može

konstatovati da su organi vlasti u postupcima zaštite zviždača, ispoštovali ostavljeni rok i uredno dostavili Izvještaj o preduzetim mjerama.

U narednom periodu, akcenat u ovoj oblasti biće na praćenju realizacije preporuka koje je Agencija uputila organima vlasti po osnovu dobijenih prijava i zahtjeva za zaštitu zviždača tj. praćenjem preduzetih mjerama od strane organa vlasti i ostalih subjekata na koje se preporuke odnose. Takođe, u narednom periodu kapaciteti Agencije biće usmjereni na upoznavanje šire javnosti o postupcima podnošenja prijave zviždača i njihove zaštite, kao i na edukaciju lica koja su određena za postupanje po prijavama u javnom i privatnom sektoru.

Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

Agencija kontinuirano sprovodi mjere u cilju jačanja kadrovskih, tehničkih i organizacionih kapaciteta i stvaranja uslova za efikasno sprovođenje datih nadležnosti u dijelu sprovođenja kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Agencija je u toku ovog perioda proaktivno djelovala, obavještavanjem organa vlasti i političkih subjekata o zakonskim obavezama, kao i kroz veliki broj datih mišljenja i konsultacija na zahtjev organa vlasti i političkih subjekata u cilju pružanja podrške organima vlasti i političkim subjektima kako bi se spriječilo kršenje Zakona.

Proaktivni pristup Agencije je rezultirao potpunim sprovođenjem Plana kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat, kao i Plana kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za parlamentarne i lokalne izbore koji su raspisani za oktobar 2016, odnosno gotovo 100% ispunjavanjem propisanih obaveza kad je u pitanju obaveza dostavljanja sedmodnevnog i petnaestodnevnog izvještavanja i dostavljanja Odluka o zapošljavanju u toku izborne kampanje. Na ovaj način ispunjena je svrha poštovanja i primjene Zakona – transparentnost finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno odgovorna upotreba javnih resursa.

U toku postupka kontrole i nadzora tokom izbornog procesa, Agencija je redovno, na zajedničkim sastancima sa predstavnicima NVO sektora prezentirala rezultate sprovedenih kontrola organa vlasti i političkih subjekata, a takođe, uz njihovu podršku identifikovala subjekte kod kojih je neophodno izvršiti kontrolu na terenu.

Uprkos preventivnom djelovanju i brojnim naporima Agencije na upoznavanju organa vlasti i političkih subjekata o zakonskim obavezama, kao i visokom nivou ispunjenosti pojedinih zakonskih odredbi od strane subjekata primjene Zakona, Agencija je tokom navedenog perioda u postupku kontrole, pokrenula 53 prekršajna postupka protiv političkih subjekata za parlamentarne izbore i izbore na lokalnom nivou, kao i 247 prekršajnih postupaka protiv organa vlasti.

U narednom periodu, Agencija će svoje kapacitete usmjeriti na kontrolu dostavljenih Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izbornoj kampanji i uporediti ih sa podacima u posjedu Agencije, i konačno, sačiniti Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, koji je dužna da izradi u roku od 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora. Takođe, do kraja godine, pored kontinuirane obuke zaposlenih u Agenciji, kao i obuke subjekata primjene Zakona, Agencija će utvrditi plan aktivnosti za predstojeće izbore koji su planirani za I kvartal 2017. godine.

Prekršajni postupci

Sastavni dio ovog izvještaja čini iznos izrečenih novčanih sankcija od strane Sudova za prekršaje, kao i broj izrečenih administrativnih sankcija od strane organa vlasti, što sveukupno predstavlja indikator da je Agencija u proteklom periodu uspješno sprovedila planirane provjere i vršila kontrolnu ulogu u svim oblastima rada. Navedene sankcije, uz preventivne i edukativne aktivnosti Agencije, doprinose većoj informisanosti i posvećenosti poštovanju odredbi svih zakona iz njene nadležnosti.

Od 1. januara 2016. godine Agencija je podnijela 656 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim Sudovima za prekršaje, od kojih je 336 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka podnijeto zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Dodatno, uz navedeni broj prekršaja, Agencija je u oblasti integriteta pokrenula 56 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, u vezi kojih su izrečene opomene za 6 organa vlasti i novčane kazne u ukupnom iznosu od 6.715,00€. Takođe, pokrenut je i jedan rekršajni postupak po predmetu iz oblasti zviždača.

U 2016. godini riješeno je 462 predmeta (uključujući predmete iz 2014. i 2015. godine) sa izrečenim novčanim kaznama u ukupnom iznosu od 59 162 eura.

Protiv rješenja Sudova za prekršaje izjavljeno je 17 žalbi zbog izrečenih opomena i niskih novčanih kazni, od kojih su tri usvojene od strane Višeg suda za prekršaje a ostali postupci su u toku.

Međunarodna saradnja

Aktivnosti Agencije u prvih devet mjeseci rada Agencije bile su fokusirane na obezbjeđivanje uslova za jačanje kapaciteta Agencije u ispunjavanju njenih ključnih nadležnosti. U tom smislu, Agencija je dobila podršku od strane regionalnih i međunarodnih partnera, sa kojima saraduje na implementaciji projekata za razvoj kapaciteta Agencije. Agencija je realizovala jedan projekat u cijelosti, i to Projekat ekspertske podrške radu Agencije, u saradnji sa Ambasadam SAD u CG (april-septembar). Istovremeno, Agencija od početka godine realizuje i Projekat podrške u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u saradnji sa Ambasadam Velike Britanije u CG. Nadalje, Agencija je stvorila uslove za početak realizacije dva nova projekta, koji će se najvećim dijelom sprovoditi tokom 2017 i 2018. godine, i to: IPA 2014 twinning projekat „Podrška implementaciji mjera integriteta u CG“, sa twinning partnerom Antikorupcijskom agencijom Republike Italije, čija će implementacija započeti početkom 2017. i trajati 18 mjeseci, i Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku, koji je zajednička inicijativa savjeta Evrope i Evropske unije, a čija implementacija počinje krajem novembra 2016. godine. Evidentno je da će se ovaj trend podrške radu Agencije, kao i angažovanost Agencije na razvoju njene prakse u skladu sa najboljim iskustvima iz regiona, EU i šire, nastaviti do kraja ove, ali i u nastupajućim godinama.

Kada su u pitanju aktivnosti regionalnih i međunarodnih organizacija, i obaveza Agencije, iste se ispunjavaju u mjeri i prema dinamici kojom dopijevaju. Tokom ovog perioda, Agencija je aktivno učestvovala u aktivnostima ACN OECD, RAI, i GRECO. U pogledu bilateralne saradnja sa srodnim institucijama i organizacijama u inostranstvu, Agencija je iskazala značajnu inicijativu i u tome ponovo imala snažnu podršku kako diplomatskih predstavništava, tako i Evropske komisije (TAIEX). Predstavnici Agencije su se na bilateralnom nivou susreli sa predstavnicima antikorupcijskih organa Poljske, Rumunije, Francuske, Srbije i Slovenije.

Takođe, Agencija kontinuirano ispunjava obaveze iz pregovaračke agende sa Evropskom Unijom, kordinirajući i sprovodeći mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23 – Pravda, sloboda i bezbjednost, u oblasti Prevencije korupcije.

U dijelu praćenja obaveza iz pregovaračkog Poglavlja 23, službenici Agencije na ekspertskom nivou i nivou koordinatora za oblast "Prevenција korupcije" učestvovali su u ekspertskoj misiji EK za oblast sprečavanja korupcije u obrazovanju i u saradnji sa članovima radne grupe za ovo Poglavlje iz nadležnih institucija, uspješno realizovali navedenu ekspertsku misiju, kao i cjelovitu misiju za oblast Vladavine prava. Za prvi kvartal 2017. godine najavljena je ekspertaska misija koja će biti posvećena radu Agencije i njenim nadležnostima.

Na osnovu pregleda realizovanih aktivnosti tokom devet mjeseci rada Agencije, utvrđene su i preostale obaveze do kraja tekuće godine, kada će Agencija sačiniti prvi godišnji Izvještaj o radu, koji će, nakon usvajanja od strane Savjeta Agencije, biti podniet Skupštini Crne Gore.

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.